Организация Объединенных Наций S/PV.6165



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6165-е заседание

Среда, 22 июля 2009 года, 10 ч. 30 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Кутеса	(Уганда)
	Австрия	г-н Майер-Хартинг
	Буркина-Фасо	г-н Кафандо
	Китай	г-н Лю Чжэньминь
	Коста-Рика	г-н Урбина
	Хорватия	г-н Вилович
	Франция	г-н Лакруа
	Япония	г-н Такасу
	Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Даббаши
	Мексика	г-н Пуэнте
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Турция	г-н Чорман
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	лорд Мэллок Браун
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло
	Вьетнам	г-н Хоанг Ти Чынг

Повестка дня

Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304)

09-41771 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 40 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Австралии, Бангладеш, Бразилии, Бурунди, Канады, Центральноафриканской Республики, Египта, Германии, Гватемалы, Индии, Италии, Марокко, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Перу, Республики Корея, Сьерра-Леоне, Сомали, Южной Африки, Швеции, Швейцарии, Таиланда и Уругвая, в которых они обращаются с просьбой пригласить их для участия в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. Руководствуясь сложившейся в этом отношении практикой, я намерен, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

От имени Совета я хочу тепло поприветствовать в Совете министра Соединенного Королевства по делам Африки, Азии и Организации Объединенных Наций Его Превосходительство лорда Мэллока Брауна; заместителя министра по международным связям и сотрудничеству Южной Африки Его Превосходительство г-на Эбрахима Исмаила Эбрахима; министра-делегата в канцелярии Президента Центральноафриканской Республики, занимающегося вопросами обороны, делами ветеранов и инвалидов войны, вопросами разоружения и реорганизации армии Его Превосходительство г-на Жан-Франсуа Бозизе и министра иностранных дел Сомали Его Превосходительство г-на Мохаммеда Абдулахи Омара.

По приглашению Председателя г-н Бозизе (Центральноафриканская Республика), г-н Омар (Сомали), г-н Эбрахим (Южная Африка) и представители других вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций я буду считать, что Совет согласен направить приглашения на основании правила 39 его временных правил процедуры Постоянному представителю Чили и Председателю Комиссии по миростроительству Его Превосходительству г-ну Эральдо Муньосу; помощнику Администратора и Директору Бюро Программы развития Организации Объединенных Наций по предотвращению кризисов и восстановлению г-ну Джордану Райану и Директору Группы Всемирного банка по вопросам неустойчивых и затронутых конфликтами стран г-ну Аластеру Макечни.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2009/304, в котором содержится доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта.

Сейчас позвольте мне выступить с заявлением в моем качестве министра иностранных дел Уганды.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить членов Совета за участие в этом заседании высокого уровня, посвященном обсуждению важного вопроса о постконфликтном миростроительстве. Я хотел бы напомнить членам Совета о том, что Совет Безопасности в мае прошлого года призвал Генерального секретаря, Комиссию по миростроительству, международные и региональные организации и государства-члены рассмотреть вопрос о том, как обеспечить поддержку затронутых стран в целях более быстрого и эффективного установления прочного мира. Поэтому я хотел бы поблагодарить

Генерального секретаря за подготовленный им доклад, который он сегодня представит.

Стоящая перед нами задача состоит в том, чтобы рассмотреть и доработать стратегии, с помощью которых Организация Объединенных Наций и международное сообщество могли бы оказывать вышедшим из состояния конфликта странам эффективную поддержку в продвижении вперед по пути прочного мира, реконструкции, экономического восстановления и развития.

Постконфликтное миростроительство основано на простом факте, состоящем в том, что без обеспечения мира развитие невозможно, и без обеспечения развития мир не может быть прочным. Поэтому необходимо добиваться ощутимых дивидендов мира, включая предоставление основных услуг и повышение уровня жизни населения.

В соответствии с установившимися практикой и рамками деятельность в области миростроительства не предусматривается в странах, которые еще не вышли из состояния конфликта. Совету Безопасности следует рассмотреть важнейший вопрос о принятии мер по миростроительству на самых ранних этапах, начиная с этапов миротворчества и поддержания мира.

В любых усилиях по миростроительству огромное значение имеют национальное руководство и национальная ответственность. Национальные власти должны нести главную ответственность за восстановление ключевых институтов по обеспечению управления и экономического восстановления при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров. Для этого необходимо определить ключевые приоритеты, а также разработать и согласовать национальную стратегию по их выполнению в ходе процесса широких консультаций и на основе скоординированной мобилизации необходимой политической, финансовой и технической поддержки.

Наш опыт в Уганде показывает, насколько важным является определение национальных приоритетов на основе нашей уникальной ситуации и условий. Мы решили, что очень важно осуществлять процесс постконфликтного миростроительства, который начался в 1986 году, последовательным образом — начиная с самых неотложных и критически важных элементов. К ним относятся усилия по обеспечению безопасности людей и имущества; начало работы по установлению национального примирения и единства посредством формирования правительства на широкой основе; учреждение Комиссии по правам человека для проведения расследования нарушений прав человека в стране; осуществление и укрепление концепции народной демократии.

К числу других приоритетов относится реформа сектора безопасности, осуществляемая посредством, в частности интеграции всех бывших комбатантов в состав новой национальной армии и предоставления амнистии большинству из них. Мы разработали и приступили к выполнению согласованной на национальном уровне программы минимального восстановления, а затем начали процесс конституционной реформы на основе проведения по всей стране консультаций, который увенчался принятием в 1995 году новой национальной Конституции.

Миростроительство — это общая ответственность, в осуществлении которой призваны сыграть важнейшую роль Организация Объединенных Наций, субрегиональные и региональные организации, а также все международное сообщество. По сути, неважно, где возникает конфликтная ситуация — на Балканах, в Азии, Латинской Америке или в Африке. Ключевое значение имеют региональные подходы к урегулированию проблем, поскольку именно регионы лучше всех информированы о сложившейся ситуации. Опыт, накопленный в Африке, и в частности в районе Великих озер, показывает, что региональные усилия могут быть успешными.

Региональная мирная инициатива в отношении Бурунди, осуществляемая под руководством Уганды и при посреднических усилиях Южной Африки, является ярким примером в этой связи. Знание и четкое понимание социально-политической динамики, которую региональные лидеры привнесли в мирный процесс в Бурунди, имели принципиальное значение для разрешения конфликта. Бурунди в настоящее время добивается неуклонного прогресса в области постконфликтного миростроительства при поддержке Сообщества восточноафриканских государств, Африканского

государств, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и международных партнеров.

Экономическое сообщество западноафриканских государств сыграло позитивную роль в Либерии, в то время как Африканский союз через Миссию Африканского союза в Сомали в настоящее время прилагает усилия по обеспечению мира и стабильности в Сомали. Региональные организации, такие, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация американских государств, Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, также вносят существенный вклад в дело миростроительства.

Региональные организации в Африке обладают необходимыми людскими ресурсами, но им явно не хватает финансовых ресурсов. Именно поэтому Организация Объединенных Наций и международное сообщество могли бы оказать важную помощь в этой области. Важной задачей является определение того, как Организация Объединенных Наций может практически решать вопросы международного мира и безопасности и сохранить свою актуальность и значимость. Поэтому Уганда призывает Организацию Объединенных Наций и международных партнеров оказать региональным и субрегиональным организациям поддержку в укреплении их потенциалов в области миростроительства.

Деятельность по постконфликтному миростроительству требует адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования. Крайне необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций обеспечила большую слаженность усилий в таких областях, как миротворчество, поддержание мира и обеспечение развития. Поэтому мы призываем Организацию Объединенных Наций продолжить работу по укреплению стратегических партнерских отношений с Всемирным банком и с другими финансовыми учреждениями. Мы приветствуем инициативы по обеспечению гибкого финансирования, осуществляемые Организацией Объединенных Наций посредством Фонда миростроительства и путем создания на страновом уровне целевых фондов усилиями многих доноров. Организации Объединенных Наций также следует уделять больше внимания претворению в жизнь концепций общего видения Организации Объединенных Наций и интегрированных миссий в поддержку деятельности по миростроительству.

И наконец, мы признательны всем делегациям за их вклад в подготовку проекта заявления Председателя, который станет итогом нашей дискуссии.

А сейчас я возвращаюсь к исполнению функций Председателя Совета Безопасности.

Я приветствую Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна и приглашаю его выступить с заявлением.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хочу поблагодарить Вас за то, что Вы нашли время для руководства работой этого заседания, посвященного важнейшему вопросу повестки дня Организации Объединенных Наций.

В мае прошлого года Совет Безопасности обратился с просьбой подготовить доклад о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта. Мне очень приятно представить сегодня мой доклад (S/2009/304). Он является результатом интенсивных и широких консультаций. В нем изложен подход к миростроительству, который более адекватно финансируется, более эффективно управляется и более слаженно координируется. Комиссия по миростроительству обсуждала его на прошлой неделе. Я приветствую ее приверженность этому важному пункту повестки дня.

Обеспечение мира означает не только окончание войны. Это предусматривает еще создание институтов и установление доверия, которые помогут людям продвигаться вперед в направлении мирного будущего. У нас зачастую имеется узкое «окно возможностей» для того, чтобы добиться этого. В моем докладе основное внимание сосредоточено на том критически важном двухгодичном периоде, когда конфликт уже закончился, но зачастую нестабильность сохраняется и мир является хрупким. Чтобы мир был прочным, международное сообщество должно в полной мере воспользоваться этим моментом и в надлежащее время предоставить надлежащую поддержку.

Опыт, накопленный международным сообществом в течение десятилетий, учит нас тому,

что, хотя каждый случай является уникальным, практически всегда необходимы определенные формы поддержки. Снова и снова разоренные войнами народы просят нас о помощи в обеспечении охраны и безопасности, в восстановлении основных услуг и ключевых правительственных функций, в поддержке политических преобразований и в придании толчка оздоровлению экономики.

Задачи эти непросты. Мне по личному опыту знакомы трудности их выполнения. Я побывал во многих странах, оправляющихся от конфликтов, в том числе в Судане, на Гаити, в Либерии и Тиморе Лешти. Я видел, во что обходится промедление или неадекватная реакция на срочные постконфликтные нужды. Но в то же время я был свидетелем и глубоких изменений к лучшему, которые показывают, чего можно добиться с помощью четко спланированных и хорошо управляемых мер.

Позвольте мне осветить пять основных взаимосвязанных идей моего доклада.

Первая касается самостоятельной национальной ответственности. Мир не пустит корней, если он привнесен извне. Миростроительство является прежде всего национальной задачей и обязанностью. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должно выполнять каталитическую и поддерживающую роль в этом процессе.

Вторая мысль связана с проблемой международного руководства. Государства-члены ожидают от Организации Объединенных Наций, что она будет руководить международным сообществом. Я создал на уровне старших должностных лиц механизм, который будет отвечать за то, чтобы как можно скорее обеспечивать должное руководство на местах и направлять туда группы поддержки.

Третья идея касается слаженности. Эффективное миростроительство требует, чтобы все звенья системы Организации Объединенных Наций и ее ключевых партнеров принимали участие в этом процессе. Миростроительство неотделимо от посредничества, поддержания мира и помощи в целях развития. Оно представляет собой все это, взятое во взаимодействии.

Четвертый аспект затрагивает общую стратегию. По горячим следам только что окончившегося конфликта все кажется срочным, повсюду видны многочисленные и насущные нужды. Поэтому нам необходим совместный подход с реалистичными приоритетами, на которые национальные и международные субъекты способны выделить дефицитные ресурсы.

Пятая идея касается предсказуемого и вызывающего доверие выполнения намеченных целей. Государства-члены должны принимать меры к тому, чтобы мы располагали достаточным международным потенциалом для быстрого и гибкого реагирования на наиболее насущные потребности: обеспечение охраны безопасности предоставления базовых услуг, укрепление правопорядка, поддержка политических процессов и оживление экономики.

Для этого нам нужно более четко понимать распределение обязанностей в рамках Организации Объединенных Наций, определить, кто будет нести ответственность за каждое из этих ключевых направлений. Нам также нужен более квалифицированный и многосторонний состав международных гражданских специалистов. Нам нужен заранее подготовленный объединенный резерв финансовых средств типа Фонда миростроительства для стартовых мероприятий, за которым должно последовать ускоренное финансирование из других источников. И нам нужно увеличить число и улучшить качество стратегических партнерств со Всемирным банком, региональными организациями, гражданским обществом и частным сектором.

Одна из ключевых ролей отводится, в свою очередь, и государствам-членам. Я настоятельно призываю их выступать в различных многосторонних форумах единым фронтом и ориентировать свою двустороннюю поддержку в каждой стране на выполнение целей проводимой этой страной общей стратегии.

Почти десятилетие назад в ходе своих прений на тему «Нет стратегии — не уходить» Совет Безопасности четко изложил те многочисленные и сложные проблемы, которые возникают на более поздних этапах миростроительства, когда наступает время свертывать то или иную международную операцию в пользу мира. Например, в Сьерра-

Леоне, о которой совсем недавно шла речь в этом зале, мы наблюдаем применение многих уроков девиза «не уходить». Запрашивая представленный сегодня его вниманию доклад, Совет признал, что ему также нужно с самого начала эффективней поддерживать процесс миростроительства. Для этого необходимо заручиться скоординированным участием многочисленных и разнообразных субъектов, а также адекватным финансированием. Некоторые ключевые субъекты Организации Объединенных Наций сталкиваются с серьезными проблемами в обеспечении своевременного финансирования.

Я призываю Совет тщательно рассмотреть эти вопросы, поскольку они касаются как нынешних, так и будущих мандатов и должны восприниматься в контексте инициатив, уже предпринимаемых для проведения обзора мандатов операций по поддержанию мира. Я также призываю членов Совета, учитывая предстоящий в будущем году обзор деятельности Комиссии по миростроительству, подумать над тем, как они могли бы эффективней задействовать этот орган.

Представляемый мною сегодня доклад является одной из серии инициатив, к числу которых относится и мой недавний доклад о посреднической деятельности, равно как работа, проводимая в настоящее время в области поддержания мира. Цель у этих усилий одна — наделить Организацию Объединенных Наций и ее международных партнеров способностью более эффективно реагировать на нужды переживающих кризисы стран, добиваясь более точного соответствия ответных мер потребностям на местах.

Я преисполнен решимости проделать свою долю работы. Я намерен добиваться проведения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций необходимых преобразований, однако для реальных перемен к лучшему мне нужны поддержка Совета Безопасности и его готовность к действиям. Я рассчитываю на сотрудничество с членами Совета в решении этих сложных задач.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Теперь я предоставляю слово г-ну Муньосу.

Г-н Муньос (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение принять участие в этом обсуждении доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304). Комиссия по миростроительству собиралась для обсуждения этого доклада 13 июля. Сегодня я хотел бы поделиться с Советом своим резюме этого обсуждения.

Комиссия по миростроительству одобрила как сам доклад, так и занятый Генеральным секретарем подход и выдвинутые им рекомендации. В подготовке этого доклада с пользой для дела приняли участие многие занимающиеся миростроительством подразделения Организации Объединенных Наций, и в нем подчеркивается общее понимание в рамках Организации Объединенных Наций значимости миростроительства. Мы рады тому, что благодаря широкому процессу консультаций Комиссия смогла сыграть существенную роль в подготовке этого доклада.

Члены Комиссии сосредоточились на некоторых из его основных положений. Самостоятельная национальная ответственность за процесс миростроительства является его краеугольным камнем. Однако стремление сделать самостоятельную национальную ответственность за процесс миростроительства одним из его основных принципов будет оставаться лишь абстрактной концепцией, если она с самого начала не будет сопровождаться наращиванием потенциала, начиная с четкого осознания существующих на местах возможностей. Создание национального потенциала должно начинаться сразу же по окончании конфликта, чтобы использовать эту возможность для закладки основ устойчивого мира и для демонстрации определенных дивидендов мира. Это должно быть частью стратегии вступления, а не выхода.

Другим ключевым компонентом сложной задачи миростроительства на ранних этапах является наличие общей согласованной стратегии, разработанной на национальном уровне, но пользующейся международной поддержкой и включающей в себя — в зависимости от конкретных реалий в той или иной стране — обеспечение базовой охраны и безопасности,

поддержки политических процессов, восстановление основных служб и ключевых функций правительства и скорейшее оживление экономики. В рамках этих мер сотрудники Организации Объединенных Наций, направленные в ту или иную страну, должны в обеспечение необходимой координации и во избежание дублирования усилий тесно сотрудничать с Комиссией по миростроительству.

Предлагаемая Генеральным секретарем программа действий предусматривает более решительную, эффективную и пользующуюся более активной поддержкой руководящую роль Организации Объединенных Наций на местах и создание в Центральных учреждениях на уровне старших должностных лиц, как он доложил нам сегодня, механизма, который будет отвечать за то, чтобы как можно скорее обеспечивать должное руководство на местах и направлять туда соответствующие группы поддержки. Мы одобряем такое предложение.

Для успешного миростроительства нужна предсказуемая международная поддержка. Здесь одним из основополагающих элементов является необходимость прояснения того, кто берет на себя руководящие роли и обязанности в рамках Организации Объединенных Наций, равно как улучшение координации с другими ключевыми субъектами, такими как Всемирный банк. Комиссия одобряет уже достигнутый прогресс и надеется на достижение дальнейших успехов.

Немаловажным ресурсом миростроительства являются гражданские специалисты. Страновые списки предварительно одобренных гражданских специалистов — не в последнюю очередь с глобального Юга — могли бы помочь быстрому оказанию соответствующих услуг. Международные специалисты должны дополнять, а не подменять собой национальную экспертизу. Мы одобряем предложение Генерального секретаря провести обзор, ставящий себе целью расширить и углубить глобальный пул специалистов и повысить оперативную совместимость имеющихся реестров. Мы также поддерживаем его призыв, касающийся Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Значительный ресурс для этих целей могла бы составить также диаспора.

Мы разделяем надежды Генерального секретаря на то, что доноры проявят смелость и инициативность в обеспечении гибкого, быстрого и предсказуемого финансирования операций по миростроительству. Мы удовлетворены выполнением обязательств и финансированием Фонда миростроительства и призываем Генерального секретаря обратиться к нетрадиционным донорам, включая страны со средним доходом и представителей частного сектора.

Необходимо учредить совместные механизмы финансирования, такие как механизмы на уровне стран, уделяя особое внимание нуждам женщин и устранению исторически сложившегося неравноправия с мужчинами. Региональные организации все чаще выдвигаются в первые ряды участников миростроительства. Вызов, который стоит перед нами включает укрепление партнерства с региональными организациями, равно как с двусторонними донорами, гражданским обществом и международными финансовыми институтами, в особенности со Всемирным банком.

Многие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, касаются Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем его призыв скорее реализовать план, включающий все соответствующие подразделения Организации. Мы признаем, что Управление по поддержке миростроительства сыграет важную роль в этом вопросе.

Доклад Генерального секретаря ставит перед Комиссией по миростроительству несколько проблем. Государства члены признают, что миротворцы впоследствии станут «миростроителями». Поэтому миростроительство должно фигурировать на более ранних этапах в работе Совета Безопасности по вопросам постконфликтных ситуаций. Превращение миротворческих операций в операции по миростроительству и усовершенствование гражданского компонента операций по миростроительству являются императивом. Совет Безопасности должен более активно рассматривать Совет Комиссии не потому, что Комиссия обладает большим опытом в данном вопросе, чем Совет, а только ввиду того, что Комиссия делает упор на взаимосвязь между безопасностью и развитием,

равно как ориентирована на долгосрочную перспективу содействия прочному миру.

Намеченный на 2010 год обзор Комиссии по миростроительству даст нам возможность глубже осмыслить роль Комиссии и вопрос о том, как она может более эффективно выполнять свою консультативную роль. Совершенствование методов работы Комиссии одна из целей нашей повестки дня. В частности, мы изучаем новаторские, более легкие и гибкие пути установления отношений со странами, которые, возможно, захотят получить консультацию Комиссии.

У меня есть одно последнее замечание. В докладе подчеркивается необходимость на ранних стадиях продолжить уделять внимание сотрудничеству и согласованности, но реалистичный подход покажет, что именно это является самой сложной задачей для многосторонних объектов, двусторонних доноров и гражданского общества, да и для структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций. Институциональная конкуренция и межучрежденческое соперничество не способствуют процессу миростроительства или действиям национальных правительств, поэтому следует свести их к минимуму.

Поскольку многие рекомендации Генерального секретаря касаются системы Организации Объединенных Наций, мы считаем, что после консультации с Комиссией по миростроительству его следует пригласить представить Совету Безопасности доклад по их реализации.

В заключение я хотел бы заверить Генерального секретаря в том, что Комиссия полностью поддерживает его рекомендации. Теперь следует заняться их скорейшей реализацией. Люди в странах, переживших конфликт, только выиграют от того, что мы перейдем к действиям.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Муньоса за его брифинг. Я предоставляю слово г-ну Джордану Райану.

Г-н Райан (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы пригласили представителя Программы развития Организации Объединенных Наций обратиться к Совету в связи с важным докладом S/2009/304. Мы в ПРООН от всей души приветствуем этот доклад, также как и возможность отреагировать с точки зрения ПРООН на заявление Генерального секретаря.

Под руководством Администратора ПРООН г-жи Элен Кларк мы намерены работать с партнерами как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить плавную и эффективную реализацию всех рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря. Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства сыграют важную роль в облегчении процесса последующей деятельности, и ПРООН заявляет о своей готовности сотрудничать с обоими учреждениями.

ПРООН вносит свой вклад в миростроительство через присутствие во всех странах, пострадавших в результате конфликтов, включая страны, которые переживают конфликт на данный момент, страны, преодолевающие последствия конфликтов и вставшие на путь долгосрочного восстановления.

Многие страны, пережившие конфликт, испытывают трудности с достижением Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и если мы хотим, чтобы усилия по достижению ЦРТ увенчались успехом, то необходимо предпринять эффективные и оперативные меры по укреплению мира. Развитие национального потенциала должно оставаться основной целью миростроительства.

Для продвижения повестки дня в области миростроительства нам надлежит установить эффективную связь между краткосрочной деятельностью в области миростроительства и более долгосрочным восстановлением и развитием. Мы должны также помнить, что с окончанием конфликта миростроительство отнюдь не начинается с нуля. Оно должно всегда опираться на существующий потенциал, учитывать опыт присутствия Организации Объединенных Наций в странах, включая деятельность участников гуманитарной деятельности и процесса развития.

На страновом уровне фонды и программы Организации Объединенных Наций взаимодействуют в целях миростроительства под руководством координатора-резидента. В тех случаях, когда Совет Безопасности предоставляет соответствующий мандат, страновая группа

Организации Объединенных Наций в рамках интегрированной миссии сотрудничает с другими партнерами по системе. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает новые меры по развитию процесса интеграции по укреплению координации и подотчетности в связи с присутствием Организации Объединенных Наций в странах. В докладе обоснованно делается упор на необходимости обеспечения более мощных и более слаженных руководящих групп Организации Объединенных Наций, располагающих вспомогательным персоналом для планирования и координировании совместных усилий.

Особое внимание следует уделять женщинам и молодежи. Усилия по миростроительству должны обеспечить, чтобы они могли воспользоваться дивидендами мира и принимали активное участие в процессах планирования и принятия решений. В этой связи ПРООН сейчас размещает в 10 постконфликтных странах старших советников по гендерным вопросам. Они будут поддерживать общесистемные усилия Организации по выполнению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в рамках усилий по прекращению сексуального насилия в отношении женщин.

Всемирный банк является важным партнером Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Мы накопили значительный опыт, работая вместе на местах в ряде постконфликтных стран, однако мы можем действовать еще более успешно, если признаем сильные стороны друг друга и будет добиваться на уровне стран осуществления глобальных соглашений о сотрудничестве.

Эффективным мерам реагирования Организации Объединенных Наций нужна активная поддержка со стороны государств-членов, что включает и финансирование. При наличии такой поддержки мы в Организации Объединенных Наций, работая под руководством Генерального секретаря, сделаем все возможное для того, чтобы оправдать ожидания быстрого и эффективного выполнения деятельности по миростроительству. ПРООН полна решимости активно содействовать усилиям по претворению в жизнь рекомендаций этого доклада.

Председатель: (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Райана за его брифинг. Сейчас я предоставляю слово г-ну Аластеру Макечни.

Г-н Макечни (*говорит по-английски*): Председатель Всемирного банка г-н Роберт Зеллик, к сожалению, не сможет сегодня присутствовать на заседании и я хотел бы от его имени приветствовать Вас, выразить признательность за этот важный доклад и за приглашение Всемирному банку выступить перед Советом.

В докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304) признается, что на начальных этапах постконфликтного периода международное сообщество действовало не самым эффективным образом.

Всемирный банк принимал активное участие в подготовке этого доклада. Мы приветствуем его результаты. Мы воздаем должное той важной роли, которую может сыграть Организация Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Мы поддерживаем упоминаемые в докладе усилия по сглаживанию внутренних противоречий, которые возникают между потребностью в быстром реагировании в условиях неустойчивой ситуации и необходимостью придерживаться цельной стратегии, разработанной на национальном уровне.

Такие противоречия зачастую являются следствием того, что международное сообщество и страны-партнеры по-разному понимают приоритеты, причем партнеры, как ни парадоксально, могут пожелать уделять больше внимания созданию собственных институтов и устойчивому развитию в качестве средства в борьбе с нищетой. Мы не должны забывать также о важности качества, эффективности нашей поддержки и о необходимости финансовой подотчетности, способствующей сохранению долгосрочной и предсказуемой финансовой поддержки.

В докладе справедливо признается, что нам необходимо прислушиваться к мнению стран-партнеров по поводу того, что они считают своими приоритетами. И скорее всего мы обнаружим, что для них наивысшим приоритетом являются личная безопасность, справедливость и пресечение безнаказанности явно не самое простое из того, что

могло бы с готовностью обеспечить международное сообщество. Кроме того, нужны четкие и согласованные приоритеты, вокруг которых надлежит объединить усилия по восстановлению.

Но неизбежный вызов остается: как можно установить приоритеты, когда приоритетным кажется все? Мы поддерживаем вынесенные в докладе рекомендации о более эффективном планировании на основе оценки постконфликтных потребностей. Однако мы предложили бы учитывать следующие пять пунктов при установлении приоритетов.

Во-первых, приоритеты должны быть обусловлены потребностью страны, а не тем, что, по нашему мнению, является наилучшим или что мы способны предоставить. Во-вторых, они должны обеспечивать некоторые краткосрочные результаты, предпочтительно согласующиеся со среднесрочными приоритетами и, в то же время, закладывать основу для устойчивого развития, роста и занятости. В-третьих, они должны быть нацелены на укрепление законной власти государства путем обеспечения ему возможности устанавливать и применять правила и законы, исполнять свой бюджет, эффективно предоставлять услуги и быть символом национальных традиций и ценностей. В-четвертых, приоритеты должны быть нацелены не на замену государства, а на то, чтобы быть его помощником и посредником. И, в-пятых, они должны предусматривать стратегию выхода, т.е., каким образом передать ответственность законному государству как можно скорее.

В Парижской декларации и Аккрской программе действий четко сформулированы рамки для предоставления помощи. Опыт показывает нам, что помощь наиболее эффективна и обеспечивает наибольшую поддержку государственному строительству, когда она предоставляется под национальным руководством и через страновые системы.

В контексте миростроительства, как мы можем повысить нашу эффективность? Эффективность часто касается как способов предоставления иностранной помощи, так и объема этой помощи. Опыт подсказывает некоторые руководящие принципы для эффективности. Во-первых, необходимо адаптировать нашу помощь к страновому контексту. Во-вторых, следует избегать узкого подхода к нашим ответным действиям, так как поддержка государственного строительства должна осуществляться и во время этапа миростроительства, а не только после него. В-третьих, следует развивать институты и политику и готовиться к инвестициям параллельно с миростроительством. В-четвертых, следует соотносить реформы в целях экономической стабильности с политическими циклами во избежание создания правительственных кризисов, которые сделают экономические реформы невозможными. И, в-пятых, следует сокращать административное бремя, которое доноры возлагают на слабые государства, путем включения проектов в национальные программы и объединения финансов через целевые фонды.

Наконец, нам необходимо признавать риски и управлять ими, не только в отношении опасностей того, что деньги будут использованы не по назначению, но и того, что мир не будет достигнут по причине нашей чрезмерной бюрократичности и медлительности. Есть способы управлять рисками в условиях широко распространенной коррупции, в том числе путем найма пользующихся доверием управляющих и предоставления гражданам возможности высказывать свое мнение. Но мы должны признать, что ситуация развивается в неправильном направлении, и решать проблемы быстро и решительно.

В докладе упоминаются соглашения, подписанные в прошлом году Генеральным секретарем и Председателем Всемирного банка в целях укрепления партнерства в посткризисных ситуациях. Это поддерживается соглашением о фидуциарных принципах, которое в настоящее время подписано с 11 учреждениями Организации Объединенных Наций для облегчения своевременной передачи финансовых ресурсов в рамках целевых фондов, управляемых либо Всемирным банком, либо Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, когда это соответствует страновому контексту.

Мы видим взаимодействие и взаимодополняемость в операциях Фонда государственного строительства и миростроительства Всемирного банка и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. Оба инструмента обеспечивают предсказуемые, способные к адаптации и быстро

реагирующие финансовые механизмы, конкретно приспособленные к удовлетворению потребностей стран, выходящих из конфликта. Но Организация Объединенных Наций и Банк являются лишь элементами более широкого набора учреждений, оказывающих помощь странам, восстанавливающимся после конфликта. В прошлом году Европейская комиссия, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Банк опубликовали совместную декларацию о том, как они будут помогать и оказывать поддержку в посткризисных ситуациях и планировать усилия по восстановлению.

Большая слаженность требует укрепления и других партнерств, в частности с региональными и двусторонними организациями, действующими в областях политики, безопасности и развития. Необходимость скорости и эффективности требует, чтобы международное сотрудничество на местах концентрировалось и осуществлялось на страновом уровне. Контекст имеет значение, и сроки и указания из центра могут не поспевать за реалиями динамичных постконфликтных условий. Поэтому мы поддерживаем предложение о том, чтобы руководящая группа по вопросам интеграции изучила возможность разработки мер взаимной подотчетности на страновом уровне. Мы надеемся, что эти усилия будут способствовать более широкому пониманию другими международными участниками того, что эффективность помощи является результатом слаженности, координации и совместных механизмов для финансирования и осуществления.

Лидирующая роль правительства является критически важным компонентом в направлении усилий по постконфликтному восстановлению, однако такой же важной является и способность международного сообщества координировать свои ответные действия. В большинстве постконфликтных ситуаций именно Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря является ключом к такой координации. Чем шире лидирующая роль, которую обеспечивает Специальный представитель для данного международного усилия, чем выше уровень полномочий, который делегируют учреждения старшим должностным лицам на местах и чем лучше поддержка учреждений соответствует запросам этих должностных лиц, а также чем больше финансирования для учреждений Организации Объединенных Наций осуществляется по программам через Канцелярию Специального представителя, тем выше вероятность того, что мы достигнем тех уровней слаженности, координации и эффективности, к которым мы стремимся.

Всемирный банк готов рассматривать более официальные роли в рамках специализированных миссий, включая прикомандирование сотрудников или улучшение интеграции обычных механизмов координации помощи. Всемирный банк также готов участвовать в совместных консультациях и планировании по вопросам посткризисных и затронутых кризисом стран, с тем чтобы обеспечить своевременную и эффективную подготовку наших совместных ответных действий. Позвольте мне добавить, что в настоящее время мы работаем над обменом персоналом между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и штаб-квартирой Всемирного банка для усиления наших совместных действий в ответ на ситуации нестабильности и конфликта.

Международное сообщество должно также признать сравнительные преимущества, вытекающие из различных мандатов и возможностей. Разграничение обязанностей будет зависеть от того, что требуется стране, и возможности организаций реагировать. Соглашениями между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком определен процесс для быстрого согласования наших обязанностей.

В докладе также освещается одна из наиболее трудных областей развития и предлагаются новые пути сотрудничества, такие как создание резерва быстрого развертывания гражданского потенциала, что будет интересно осуществить. Содержащаяся в докладе оценка качества координации международным сообществом является неоднозначной. Мы не должны смешивать наращивание потенциала с технической помощью. В своем докладе Генеральный секретарь призывает нас работать лучше.

Далее, нам необходимо признать, как мало мы знаем об эффективности инструментов, которые у нас есть для предотвращения возврата к острому конфликту. Нам необходимо учиться по мере продвижения вперед. Мы призываем к тому, чтобы

последствия новых идей, изложенных в настоящем докладе, контролировались и оценивались, и чтобы мы обязались продолжать искать новые пути для повышения оперативности и эффективности.

Нынешние бюджетные ограничения, с которыми сталкиваются страны-доноры вследствие глобального финансового кризиса, следует рассматривать как возможность рационализировать меры вмешательства международного сообщества и сделать их более эффективными. Сейчас нам необходимо быстро продвигаться вперед, с тем чтобы поддержать страновые усилия по консолидации мира и заложить фундамент для развития, которое сокращает бедность. В целях реализации этого нам необходимо продолжить нашу работу вместе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Макечни за его брифинг.

В соответствии с договоренностью с членами Совета, я хотел бы напомнить всем выступающим о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений пятью минутами, с тем чтобы Совет имел возможность оперативно выполнить свою работу. Делегациям с продолжительными выступлениями предлагается распространить их тексты в письменном виде и выступить в зале с их сокращенными вариантами.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Лорд Мэллок-Браун (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, посла Муньоса, Аластера Макечни и Джордана Райана за их брифинги сегодня утром. Я рад возможности принять личное участие в этом обсуждении. Это проблема, с которой я был тесно связан и когда работал в Организации Объединенных Наций, в Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и во Всемирном банке, и сейчас — в качестве министра правительства Великобритании. Это проблема, по которой Соединенное Королевство, я надеюсь, сумело стать лидером. Сегодняшнее обсуждение вытекает из прошлогодней инициативы моего премьер-министра и министра иностранных дел, призвавших активизировать усилия в целях реального улучшения ответных действий Организации Объединенных Наций на постконфликтные ситуации.

Я рад, что сегодня в Совете председательствует тот, кто является одновременно моим другом и представителем страны, которая проделала большую работу и которая может поделиться своим богатым опытом по обсуждаемому вопросу. Я думаю, что сам факт Вашего присутствия на посту Председателя является красноречивым напоминанием о том, что нам следует более активно работать ради предотвращения и сокращения конфликтов в мире, поскольку страны, страдающие от конфликта, расплачиваются за него дорогой ценой — ценой человеческой жизни. На долю этих стран приходится треть всех живущих в крайней нищете, половина детей, не посещающих начальную школу и половина детей, которые не доживают до пятилетнего возраста.

Как мы знаем на собственном опыте, зоны, где отсутствуют властные структуры, как, например, в Афганистане или в Сомали, становятся убежищем международных преступников и террористов. Сегодня солдаты Уганды и Соединенного Королевства, а также других государств-членов, жертвуют своей жизнью ради строительства мира в этих странах. Миротворцы Организации Объединенных Наций выполняют важные функции, помогая упрочению мирных соглашений и защищая наиболее уязвимых. В следующем месяце мы, председательствуя в Совете Безопасности в ходе обсуждения нашей совместной с Францией инициативы, обратимся к вопросу о том, как мы могли бы повысить эффективность миротворчества.

Но одного миротворчества недостаточно. В трети государств в течение пяти лет после достижения мирного соглашения конфликт вспыхивает вновь, поэтому крайне необходимо повысить эффективность миротворчества. Мы знаем, что должно быть сделано в странах, где закончился конфликт: необходимо восстанавливать экономику, создавать рабочие места, которые должны стать альтернативой жестокости и преступлениям. Надлежит без промедления обеспечить предоставление базовых услуг; воссоздать полицию, суды и тюрьмы, чтобы каждый мог получить доступ к подотчетному и доступному по затратам правосудию.

Другими словами, мы должны помочь восстановлению основных функций жизнеспособного государства, и делать это быстро. Критический отрезок времени составляет порядка 24 месяцев после подписания мирного соглашения. Опыт показывает, что если мы не укладываемся в эти сроки, риск повторения конфликта резко возрастает.

Мы тоже горячо приветствуем доклад Генерального секретаря о миростроительстве (S/2009/304). Взяв его за основу, я хотел бы выделить пять приоритетных направлений действий на ближайшие месяцы. Кое-что о них мы уже слышали.

Во-первых, мы должны внести ясность в распределение функций и обязанностей Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, с тем чтобы была обеспечена подотчетность за происходящее на местах. Во-вторых, мы должны провести оценку гражданских специалистов, чтобы лучше понять, где в них ощущается нехватка и как можно быстро развернуть этих экспертов с целью наращивания национального потенциала. В-третьих, Организация Объединенных Наций должна с самого начала эффективно и ответственно выделять руководителей высокого уровня, которые призваны объединять международные силы и руководить предоставлением помощи. В-четвертых, следует улучшить доступ к быстрому и гибкому финансированию, в том числе по каналам Фонда миростроительства и через многосторонние донорские целевые фонды. В-пятых, нам необходимо работать на основе того, что уже достигнуто Комиссией по миростроительству. Ей следует сделать упор на рассмотрении препятствий к миростроительству, на гармонизации международных усилий и мобилизации дополнительных ресурсов.

Доклад Генерального секретаря дает нам рамки для того, чтобы обеспечить более четкое руководство, согласованность, быстроту и бóльшую предсказуемость международных действий в период сразу же после окончания конфликта; но настоящие испытания придется держать на местах. В недавно выпущенной «Белой книге» Соединенного Королевства «Строительство нашего общего будущего» подчеркивается наша готовность работать с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и другими государствами-членами, чтобы осуществить это. Генеральному секретарю отведена важнейшая роль. Мы приветствуем его руководство. Я призываю государства-члены объединиться для выполнения его плана действия. Мы не можем упустить эту возможность. Человеческая цена попросту слишком высока.

Г-н Лакруа (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания по важному вопросу, столь близкому всем нам. Мы благодарим Вас за то, что Вы сегодня с нами, а также признательны Генеральному секретарю за его присутствие на заседании.

Позвольте мне сделать несколько замечаний. В первую очередь я хотел бы выразить благодарность Секретариату и Генеральному секретарю за его доклад (S/2009/304), в котором, безусловно, дается в высшей степени продуманная и актуальная оценка вопросов постконфликтного миростроительства. Это огромная область для работы Организации Объединенных Наций, область, обладающая большим потенциалом, сопоставимым с потенциалом уже используемого нами инструмента, а именно миротворческих операций.

Однако мы находимся лишь в самом начале этого процесса. Доклад является важнейшим этапом в процессе осмысления того, как укрепить потенциал Организации Объединенных Наций с целью решения проблем миростроительства. Сегодня нам необходимо сделать следующий шаг в наших наработках и наших конкретных действиях.

Я хотел бы остановиться подробнее на двух вопросах. Первое, мы еще недостаточно стратегически оформились. Необходимы более значительные аналитические усилия. Прежде чем пытаться положить конец циклу насилия и конфликта, следует проанализировать их причины и факторы. То же можно сказать и о предотвращении конфликтов.

Затем следует определить приоритеты. После выхода из конфликта этот принцип является не просто руководством к действию; это единственная возможность продвинуться вперед. В этом отношении мы приветствуем содержащиеся в докладе рекомендации придать более политизированный характер оценке, проводимой

группами Секретариата, и не выпускать из поля зрения последовательность событий, что позволит сократить время реагирования. Я хотел бы подчеркнуть, что, лишь работая над ограниченным количеством приоритетных вопросов, мы добьемся эффективности; я думаю, все разделяют это мнение.

Последнее: мы должны быть последовательными оппортунистами в хорошем смысле этого слова, т.е. быть быстрыми, гибкими и готовыми действовать. Именно в процессе развертывания операции, или еще до этого, следует в первом приближении разрабатывать миротворческую стратегию. Рекомендуемая в докладе переброска на места компетентного гражданского персонала, специализированных групп и специальных представителей имеет смысл и, как мы надеемся, осуществима.

Второй вопрос, как нам кажется, заключается в том, что мы еще не полностью мобилизованы. Здесь предстоит еще многое сделать.

Организация Объединенных Наций призвана играть ведущую роль в миротворчестве, поскольку только она обладает всеми инструментами — политическими, военными, гуманитарными и в области развития, — на которых может основываться эффективная стратегия. Однако до сих пор Организация Объединенных Наций в значительной степени действует фрагментарно. И в этом случае рекомендации Генерального секретаря имеют целью сделать наши действия по данному вопросу более последовательными, и мы приветствуем это. У нас уже есть недвусмысленные тому примеры в Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике.

Создание финансовых механизмов, отвечающих нуждам миростроительства, тем более необходимо именно сейчас, поскольку на нынешнем этапе мы не можем справиться малыми силами. В отсутствие мобилизации международного сообщества Фонд миростроительства в одиночку не в состоянии полностью взять на себя эти функции. Комиссия по миростроительству уже начала работу в четырех странах, стоящую на ее повестке дня. Она расширила свою донорскую базу и стремится заручиться поддержкой нетрадиционных доноров, даже частного сектора.

В заключение, я хотел бы особо выделить тот факт, что скорое вмешательство международного сообщества сразу после конфликта ставит ту же проблему эффективности, которая побудила Францию и Соединенное Королевство предложить Совету Безопасности продумать вопрос о последующей деятельности и об улучшении процесса миротворчества. Здесь действуют те же принципы: необходимость улучшить последующую деятельность и использование показателей ожидаемых результатов.

Мы надеемся, что скоро миростроительство будет восприниматься как еще одно измерение миротворчества, а не просто как следующий этап. Эффективность является необходимым условием обеспечения длительных усилий международного сообщества в деле оказания помощи странам по выходу из кризиса.

В заключение, Франция полностью поддерживает проект заявления Председателя, переданный нам.

Г-н Такасу (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство обсуждением столь важного вопроса сегодня. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за лично представленный им доклад о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304). Мы также благодарны Председателю Комиссии по миростроительству, представителям Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного банка за их весьма полезные прогнозы. Я особенно рад, что в сегодняшнем обсуждении система Организации Объединенных Наций, выступая как единое целое, придает большое значение вопросу постконфликтной стабилизации.

На протяжении своей истории Организация Объединенных Наций сталкивалась с множеством вызовов. Но, несмотря на все ее усилия, положить конец конфликтам не удалось. Хуже всего то, что мирные соглашения зачастую нарушаются через несколько лет, оставляя самые уязвимые группы населения заложниками порочного круга нищеты и конфликта.

Организация Объединенных Наций приложила все силы к тому, чтобы изменить ситуацию, используя для этого целый ряд инструментов. Во-первых, она развертывает операции по

поддержанию мира, расширяет гуманитарную помощь и помощь по развитию, способствуя тем самым предотвращению повторных страданий и распрей во многих частях мира. В последнее время важную помощь оказывала Комиссия по миростроительству, но чаще всего эта помощь поступала много позже, по заключении мирного соглашения и вывода миротворцев из страны.

Таким образом, явно существует брешь, которая в полной мере не покрывается имеющимися средствами. В обществе, только что выходящем из конфликта, как правило, высоки ожидания более безопасной и благополучной жизни, однако мы на горьком опыте убедились в том, что если не воспользоваться возможностями в нужное время, то позже приходится платить за это дорогой ценой.

Именно на этом фоне Совет Безопасности запросил очень важный доклад Генерального секретаря, предложенный нашему вниманию. Сегодня мне бы хотелось выделить в нем несколько пунктов общего характера, имеющих особое значение для работы Совета.

Во-первых, отношение Совета к операциям по поддержанию мира. Сегодня, говоря о периоде, непосредственно следующем за окончанием конфликта, мы имеем в виду отрезок времени до 24 месяцев после подписания мирного договора, но при этом важно четко понимать взаимосвязь между операциями по поддержанию мира и тем, о чем идет речь в данный момент — миростроительством. Когда в результате миротворческих усилий Организации Объединенных Наций подписывается мирное соглашение, то ситуация в области безопасности обычно весьма нестабильна, поэтому зачастую вслед за подписанием соглашения развертывается операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проводимая согласно мандату Совета Безопасности. В данном случае нам следует более подробно изучить вопрос о том, до какой степени мандат разрешенной Советом операции по поддержанию мира может быть расширен и включать такие виды деятельности по миростроительству, как разоружение, демобилизация и дезинтеграция, демократическое управление, утверждение верховенства права, поддержка усилий по наращиванию потенциала.

С недавних пор — в частности, на мой взгляд, за последние восемь-девять лет — Совет Безопасности разрешал включать некоторые из этих видов деятельности в мандаты недавних операций по поддержанию мира. Однако явно существует предел того, до какой степени операция по поддержанию мира может заниматься подобными видами миростроительства, поскольку для этого необходима соответствующая компетенция, механизмы воплощения, поддержка со стороны штаб-квартиры и конкретные методы финансирования.

С другой стороны, если параллельно с операцией по поддержанию мира некоторые из этих видов деятельности по миростроительству осуществляются другими структурами — в рамках Организации Объединенных Наций или за ее пределами — то нам следует продумать, каким образом миссия может лучше сочетать и координировать свою работу с этой деятельностью. Таким образом, Совету крайне важно провести всесторонний обзор эффективного осуществления миротворческих операций, в том числе используя текущую деятельность Рабочей группы полного состава по операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Мы одобряем инициативы Секретариата, в том числе очень полезный проект «Новые горизонты». Они все являются неотъемлемыми компонентами усилий Организации Объединенных Наций, направленных на то, чтобы более активно и согласованно реагировать на международные угрозы.

Мне бы также хотелось подчеркнуть, что для Совета очень важно признать тот факт, что операции по поддержанию мира и по миростроительству должны проводиться не последовательно, а одновременно.

Мое второе соображение касается стратегии и лидерства. Одна из особенностей постконфликтного миростроительства — в отличие от операций по поддержанию мира — это вовлеченность в этот процесс различного рода экспертов, многочисленных действующих лиц и программ, использующих разнообразные методы работы и финансирования. В связи с этим необходимо, чтобы органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны с самого начала действовали скоординированно и слаженно.

Для того чтобы расширять партнерские отношения, национальные лидеры и различные партнеры должны одинаково представлять себе, чего они хотят достичь, работая вместе, чтобы избежать повторного сползания в конфликт. Как это подчеркивали все выступавшие, настоятельно необходимо добиваться национальной ответственности за этот процесс. Тем не менее мы должны осознавать, что сразу же после конфликта производственный потенциал страны весьма невелик. Поэтому, при всем уважении к национальной ответственности, от Организации Объединенных Наций ожидается, что она возьмет на себя роль лидера и займет активную позицию, первоначально предложив четкий план с указанием приоритетов, а затем комплексную стратегию. Мы должны проявлять гибкость в ее поэтапном осуществлении, упрощать планирование и устанавливать приоритетность проектов для их ускоренной реализации. Важно добиваться ощутимых, наглядных результатов, чтобы еще до осуществления сложной интегрированной стратегии вселить уверенность в местное население.

В целях продвижения общего видения и согласованных действий участников нам требуется сильное лидерство. Обычно задача привести партнеров за стол переговоров и обеспечить мобилизацию ресурсов возлагается на самого старшего из представителей Организации Объединенных Наций на месте событий. В равной степени важно позаботиться о том, чтобы представители на местах получали координированное руководство и поддержку штаб-квартиры. Поэтому мы приветствуем инициативу Генерального секретаря по укреплению в штаб-квартире координационного механизма на высоком уровне. Сферы ответственности основного департамента и роли других департаментов, программ и фондов штаб-квартиры должны быть четко определены, чтобы максимально усилить эффективность действий и отдачу от ресурсов.

Мой третий пункт касается потенциала реализации — а именно, людей и денег. Чтобы осуществлять усилия по миростроительству в соответствии с общим видением или планом приоритетных действий, нам следует усилить потенциал реализации. Здесь главная роль отводится гражданским специалистам, обладающим опытом в широком спектре специальных областей. Рекомендации относительно создания ресурсов для команд быстрого реагирования, — о чем упоминается в докладе Генерального секретаря, — по разработке реестра и организации обучения, очень важны и заслуживают детального рассмотрения и воплощения на приоритетной основе. Организация Объединенных Наций должна использовать знания и компетенцию отдельных государств-членов, особенно развивающихся стран. Со своей стороны, Япония три года тому назад выступила с инициативой обучения в Хиросимском центре миростроителей экспертов в области миростроительства из стран Азии. Мы готовы поддерживать усилия Организации в этой сфере.

Мобилизация дополнительных ресурсов жизненно важна. Рекомендация по созданию нового типа мультидонорского целевого фонда — для конкретной страны или для общих целей — и по расширению круга полномочий Фонда по миростроительству требует внимательного изучения на предмет их обоснованности. При нынешнем положении дел, когда на покрытие операций по поддержанию мира уходит так много средств, и памятуя о том, что значительные ресурсы необходимы сразу же после окончания конфликта, — и здесь речь идет об ином масштабе ресурсов — всем нам следует мыслить творчески и с максимальной отдачей использовать существующие каналы, включая международные финансовые институты, такие как Мировой банк и региональные банки развития. Создание новых финансовых механизмов должно быть привлекательным с точки зрения доноров. Нам также необходимо выявлять нетипичных партнеров и расширить донорскую базу.

Наконец, Комиссия по миростроительству несомненно сыграла чрезвычайно важную роль в мобилизации поддержки для четырех конкретных стран, определенных Советом Безопасности. Они прикладывают серьезные усилия — в большинстве случаев после того, как соответствующие миротворческие операции завершены. Сильной стороной и сравнительным преимуществом Комиссии по миростроительству является ее объединяющая и координирующая сила, в основе которой лежит сложная интегрированная стратегия. Я считаю, что сейчас было бы предпочтительнее

закрепить достижения Комиссии, а не расширять ее ответственность за пределы ее полномочий.

Япония, безусловно, открыта для идеи по рассмотрению того, какую пользу Комиссия по миростроительству может принести на ранних этапах постконфликтного восстановления. Но мы должны понимать, что деятельность по миростроительству сразу же после окончания конфликта требует методов работы и механизмов поддержки — не только на местах, но и в штаб-квартире, — отличающихся от тех, которые использовались в последние несколько лет. Следует также признать, что в рассматриваемой ситуации операции по поддержанию мира чаще всего проводятся параллельно. Поэтому я считаю, что, будучи головным органом, Совет Безопасности призван играть полезную роль, возлагая на Комиссию по миростроительству задачу по предоставлению консультаций и поддержки в отношении определенных аспектов миростроительства.

В заключение хотелось бы надеяться, что мы не упустим эту возможность и что Организация Объединенных Наций расширит свой вклад в процесс раннего постконфликтного восстановления.

Г-жа Дикарло (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Соединенные Штаты Америки приветствуют Ваше сегодняшнее присутствие и признательны за эту возможность обсудить вопросы миростроительства в период сразу же после окончания конфликта. Нам также хотелось бы поблагодарить Генерального секретаря за его комментарии, равно как посла Муньоса, г-на Райана и г-на Макечни за их выступления. В дополнение мы благодарны персоналу Организации Объединенных Наций во всем мире, работа которого направлена на то, чтобы помочь странам осуществить трудный переход от конфликта к миру.

Населению слишком многих стран пришлось терпеть тяготы войн, жить в условиях непрекращающегося насилия и нестабильности. После конфликта у людей зачастую отсутствуют условия, необходимые для того, чтобы восстановить правление, запустить экономику и возродить общины.

Поддержка мирных процессов, находящихся под угрозой, подчас может отвлечь внимание от более широких усилий, необходимых, чтобы поставить страну на прочный путь, ведущий к долгосрочной стабильности и развитию.

Главной целью наших миростроительских усилий должно быть оказание помощи местным властям в развитии потенциала для самостоятельного управления переходом к этапу восстановления. Это означает — помочь им восстановить основные функции управления, подготовить условия для оживления экономики и создать обстановку безопасности, в которой пострадавшее население сможет приступить к воссозданию своей разрушенной жизни.

И хотя свою роль в миростроительстве призваны сыграть и другие субъекты, а не только Организация Объединенных Наций, именно эффективная Организация Объединенных Наций способна стать единственным в своем роде форумом для объединения усилий и обеспечения окончательного успеха. Доклад Генерального секретаря (S/2009/304) служит для системы Организации Объединенных Наций четкой «дорожной картой», которая позволит сделать ее участие продуманным, организованным и в достаточной мере ресурсообеспеченным. Мы приветствуем личную решимость Генерального секретаря добиться активизации действий Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях.

Соединенные Штаты решительно поддерживают содержащиеся в докладе рекомендации по вопросам стратегии, руководства и подотчетности, которые имеют критическое значение для обеспечения жизненно важной помощи национальным правительствам, и мы согласны с тем, что эффективность потенциала и участия гражданского общества должна быть в центре международных усилий по поддержанию устойчивого мира. Мы приветствуем сделанный в докладе упор на необходимости скорейшего развертывания качественного руководящего состава и многопрофильных групп для его поддержки, и особенно приветствуем подчеркнутое значение потенциала Юга, который является бесценным ресурсом, но используется не в полной мере.

Позвольте мне также отметить ту важную роль, которую в постконфликтном восстановлении играют женщины, и необходимость более активно

привлекать их к решению насущных задач по восстановлению общин и жизней.

В докладе Генерального секретаря сделан также ряд наблюдений относительно финансирования постконфликтных усилий. Соединенные Штаты согласны с тем, что скорейшая и гибкая помощь здесь крайне необходима. Мы также поддерживаем призыв активизировать усилия по укреплению сотрудничества в области миростроительства между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми организациями. Вопрос о разделении труда внутри системы Организации Объединенных Наций, между Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами по-прежнему остается для нас приоритетным, и мы подчеркиваем необходимость добиться прогресса в этой области.

Усилия по созданию национального потенциала должны начинаться на ранней стадии. Эти усилия нельзя откладывать до того дня, когда из страны уйдет обеспечивающее безопасность международное присутствие. Чтобы добиться успешного перехода к прочному миру, еще на этапе поддержания мира следует постоянно уделять внимание потребностям миростроительства. Поэтому мы приветствуем начало диалога с Комиссией по миростроительству на самом раннем этапе.

Соединенные Штаты приложат усилия к тому, чтобы Совет учитывал задачи миростроительства еще в ходе принятия решений об операциях по поддержанию мира и при рассмотрении мандатов. Мы уже заявили о своем намерении рассмотреть этой осенью важнейшие требования, предъявляемые к миростроительству, что намечено сделать в ходе обзора работы миссий по поддержанию мира в Либерии и на Гаити.

У членов Совета в скором времени будет возможность обсудить вопросы посредничества, миростроительства и миротворчества, включая инициативу Организации Объединенных Наций «Новые перспективы». Соединенные Штаты полагают, что настало время более комплексно решать эти вопросы.

И наконец, мы также всецело поддерживаем проект заявления Председателя, представленный делегацией Уганды.

Г-н Пуэнте (Мексика) (*говорит по-испански*): Моя делегация приветствует Вас, г-н Председатель, на этом важном заседании Совета Безопасности. Мы благодарим Генерального секретаря за представленный им весьма важный доклад (S/2009/304), в котором воедино сведены текущий анализ и опыт, полученный в странах, вышедших из конфликта в последние два десятилетия. Мы также приветствуем посла Эральдо Муньоса, г-на Джордана Райана и г-на Аластера Макечни.

Моя делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что период сразу же после прекращения военных действий критически важен с точки зрения создания основы для подлинного миростроительства. На этом начальном этапе сотрудничество и координация между главными субъектами крайне необходимы для осуществления последовательных и всесторонних стратегий и программ действий. Само собой разумеется, приоритеты нужно определять именно в этот важнейший период постконфликтного этапа. Затем, по мере достижения прогресса в секторе безопасности и в удовлетворении основных потребностей населения, следует приступать к восстановлению институтов законного правительства, которое должно восприниматься как представитель всех национальных групп, и осуществлять политические, правовые, экономические и административные реформы, открывающие путь к правильно функционирующим и гармоничным отношениям между государством и обществом.

Мексика всегда подчеркивала, что ключом к успеху миростроительских усилий является национальная ответственность. По этой причине, как указывает Генеральный секретарь, наряду с потребностью в коллективной поддержке со стороны международных субъектов, требуются меры, твердо направленные на укрепление и развитие национального руководства и самостоятельности, но при этом не нарушающие должного равновесия между развитием самостоятельности на местах и обеспечением международной поддержки.

В этой связи особую важность приобретает наращивание политических усилий по примирению. Доверие и национальное примирение являются ключевыми элементами, определяющими рамки действий, направленных на решение приоритетных задач, поставленных самими местными субъектами

и пользующихся поддержкой международных групп, а также включающих всестороннюю роль Организации Объединенных Наций в политической и гуманитарной сфере, в области развития и в секторе безопасности.

Программа действий, предложенная Генеральным секретарем, делает упор на необходимости большей слаженности и координации, более четкого определения функций и ответственности, укрепления национального потенциала, обеспечения прогнозируемыми ресурсами, изучения положения в стране и ее потребностей, и обеспечения подотчетности. Мы полагаем, что все эти аспекты крайне важны для того, чтобы укрепить усилия Организации Объединенных Наций, касающиеся восстановительной деятельности. Мексика поддерживает меры, направленные на достижение этих целей, а также инициативу Генерального секретаря по набору квалифицированного персонала для решения этих сложных задач как в штаб-квартире Организации Объединенных Наций, так и на местах, с привлечением кадровых сотрудников и профессионалов в области миростроительства.

Отдельного упоминания заслуживают инициативы по набору профессионально подготовленных кадров из стран южного полушария и в отношении привлечения женщин, чье участие мы считаем необходимым. Мексика поддерживает содержащееся в докладе хорошо продуманное предложение о создании механизма высокого уровня, который обеспечит готовность руководящего состава и групп региональной поддержки работать в постконфликтных ситуациях. Мы предлагаем ставить во главе таких групп известных людей с Юга и с нетерпением ждем более конкретной информации по составу и функциям такого механизма.

Моя делегация рассматривает рамочное соглашение о партнерстве, подписанное со Всемирным банком, как весьма позитивный шаг вперед: он поможет улучшить координацию в стратегических вопросах и повысить отдачу от коллективных усилий.

Что касается доноров, то мы согласны с Генеральным секретарем относительно необходимости изыскивать такие решения, которые создадут гибкие, быстрые, прогнозируемые и более терпимые к риску способы финансирования. В этой связи было бы уместным поощрять доноров и выделять ресурсы в соответствии с установленными графиками, для того, чтобы своевременно поступали средства для уже осуществляемых стратегий.

Мексика полагает, что деятельность Комиссии по миростроительству имеет жизненно важное значение для осуществления всестороннего и последовательного подхода к укреплению национального примирения в период непосредственно после прекращения конфликта. Моя страна приветствует то, что сделано Комиссией до сих пор, и призывает ее и впредь расширять и повышать свою консультативную роль в странах, внесенных в ее программу, и осуществлять своевременный контроль за прогрессом, достигнутым в ходе осуществления Стратегических рамок миростроительства. Моя страна полагает, что Комиссия, в координации с другими органами Организации Объединенных Наций, должна играть центральную роль в выполнении рекомендаций Генерального секретаря. Мы считаем, что не только Совет Безопасности должен консультироваться с Комиссией по миростроительству»; с точки зрения слаженности, лучшей мобилизации ресурсов и координации усилий с субъектами вне системы Организации Объединенных Наций, а также работы с местными субъектами над подготовкой и осуществлением стратегий миростроительства, аналогично должны поступать Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет.

Мексика принимала участие в деятельности, проводимой в Ливане, Тиморе-Лешти, Гаити, Ираке и Боснии и Герцеговине, помогая правительствам этих стран в их усилиях по укреплению институтов в целях проведения выборов. Мы также выступали с предложениями по сотрудничеству в вопросах выборов в рамках стратегий миростроительства для Гвинеи-Бисау и Бурунди. Мексика будет продолжать вносить свой вклад в усилия по обеспечению мира в этих странах в период сразу же после окончания конфликтов, предоставляя им техническую помощь и обеспечивая профессиональную подготовку лиц, ответственных за принятие решений в процессе проведения выборов, в тех случаях, когда потребуется такая помощь.

И наконец, моя делегация хотела бы заявить о своей поддержке проекта заявления Председателя, который подготовила делегация Уганды.

Г-н Вилович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне приветствовать Вас и поблагодарить за руководство работой сегодняшнего заседания. Мы также хотим поблагодарить Вашу делегацию за организацию этой дискуссии, в ходе которой мы сосредоточили внимание на теме, заслуживающей не только постоянного внимания со стороны Совета Безопасности, но и согласованного и скоординированного подхода. Позвольте мне также выразить признательность Генеральному секретарю за его присутствие на этом заседании и за высказанные им соображения о конкретных шагах вперед в направлении осуществления мер, изложенных в заявлении Председателя, которое Совет принял в прошлом году (S/PRST/2008/16) под руководством Соединенного Королевства. Разумеется, мы хотели бы также поблагодарить посла Муньоса и представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирного банка за их сегодняшние выступления.

Присоединяясь к заявлению, которое в скором времени будет сделано от имени Европейского союза, Хорватия в то же время хотела бы высказать ряд дополнительных замечаний в нашем национальном качестве. Общепризнанно, что постконфликтное восстановление и стабилизация имеют принципиальное значение для обеспечения прочного мира. Несомненно, достижение скорейшего прогресса в усилиях по миростроительству отвечает общим интересам, поскольку провал таких усилий явно чреват негативными последствиями и опасностью возобновления насилия и новых войн. С учетом того, что возможность для принятия мер в постконфликтный период обычно сохраняется не больше порядка двух лет, крайне важно, чтобы те, кто принимает участие в миростроительстве, были готовы незамедлительно приступить к этой работе и оперативно оказать поддержку национальным властям. Эти усилия должны сопровождаться развертыванием операции по поддержанию мира. Четкие цели, эффективное руководство и координация, адекватные ресурсы и соответствующий мандат необходимы для оперативного обеспечения базового уровня безопасности и получения дивидендов мира, а также для укрепления доверия в ходе политического процесса и расширения основного национального потенциала в условиях высокого уровня нестабильности.

Мы с удовлетворением отмечаем представленный на наше рассмотрение доклад Генерального секретаря (S/2009/304) в качестве важного вклада в обеспечение слаженности и интеграции усилий на практике посредством определения задач и разработки целого ряда конкретных мер по развитию и усовершенствованию потенциала Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий, направленных на прекращение войны и обеспечение прочного мира. Мы с особым удовлетворением отмечаем пять моментов, подчеркнутых Генеральным секретарем, и полностью их поддерживаем.

Хорватии приятно отмечать, что используемый Генеральным секретарем подход четко подтверждает концепцию национальной ответственности за усилия по миростроительству. Наш собственный опыт, накопленный в ходе войны, навязанной Хорватии в 1990-е годы, когда целый ряд миссий и учреждений Организации Объединенных Наций действовал в нашей стране, позволил нам сделать вывод о том, что внешние партнеры, которые могли преследовать самые благие цели, в некоторых случаях не могли понять реальных потребностей населения или эффективно сотрудничать друг с другом или же с соответствующими местными институтами. Внешние партнеры, действуя в одиночку, порой были не способны восстанавливать институты разоренного войной государства. Усилия по миростроительству, поддерживаемые на страновом уровне, неразрывно связаны с обеспечением их законности и устойчивости. Национальные действующие лица должны быть неотъемлемой частью усилий по скорейшему получению дивиденда мира.

Мы считаем, что главным требованием к операциям по установлению и поддержанию мира в целом является их устойчивый характер. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, нет никаких простых способов установления и поддержания мира. На ранних этапах могут открываться возможности по установлению мира,

однако часто осуществляется целый ряд мелких практических шагов и мер, называемых повседневной жизнью, которым необходимо уделять пристальное внимание.

Нам следует закреплять достигнутые на ранних этапах успехи и результаты в этой области; нас не должны обескураживать препятствия и неудачи, с которыми мы неизбежно столкнемся. Мы также считаем, что наращивание потенциала имеет важнейшее значение и может легко стать основополагающим вопросом в ходе миростроительства. Мы должны также учитывать неизбежную проблему, связанную с существованием тех, кто хотел бы сорвать мирный процесс. С ними необходимо вести упорную и настойчивую борьбу.

Для Хорватии основой международных усилий по миростроительству по-прежнему остается система Организации Объединенных Наций, а именно — Комиссия по миростроительству, которая вместе с Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства является главным механизмом обеспечения более высокого уровня слаженности международных усилий, в том числе в одной из ключевых областей — устойчивом финансировании миростроительства. Будучи главным органом по поддержанию международного мира и безопасности, Совет Безопасности располагает всеми возможностями, чтобы выступать с предложениями по комплексному миростроительству и осуществлять руководство в ситуациях, которые включены в его повестку дня.

Хотя от Организации Объединенных Наций все чаще ожидается принятие на себя руководящей роли на местах, зачастую она является лишь одним из многих действующих в полевых условиях лиц. В докладе очень правильно отмечается необходимость налаживания стратегических партнерских отношений, а именно с Всемирным банком. Такие отношения партнерства должны быть основаны на признании четких сравнительных преимуществ различных действующих лиц на международном, региональном и субрегиональном уровне при одновременной интеграции таких сфер, как миростроительство, поддержание мира и развитие. Это, в свою очередь, подчеркивает необходимость более четкого подхода к определению роли и обязанностей различных действующих лиц как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами и необходимость разработки четких и конкретных мандатов, которые дополняют друг друга, являются взаимоподкрепляющими и выполнимыми.

Хорватия признательна Генеральному секретарю за представление конкретной программы действий в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций по реагированию в период сразу же после окончания конфликта на основе эффективного руководства, действенной координации и подотчетности и предсказуемого развертывания гражданского компонента и финансирования. Мы поддерживаем эту программу, и в частности ее рекомендацию, направленную на укрепление эффективных и подотчетных групп старших руководителей Организации Объединенных Наций, действующих на местах, а также тех, кто занимается комплексным планированием, общей оценкой и стратегическим укреплением не согласованных между собой индивидуальных планов действий.

В любом случае местные действующие лица и укрепление их возможностей должны оставаться в центре этого процесса. Для того чтобы выполнить приоритетные задачи в области миростроительства, Организация Объединенных Наций должна обеспечить развертывание гражданских экспертов, и мы с удовлетворением отмечаем предложенные Генеральным секретарем шаги по расширению и усовершенствованию имеющихся потенциалов. Мы также считаем, что успех в значительной степени зависит от надежных механизмов финансирования и оказываемой поддержки.

Хорватия считает, что текст проекта заявления Председателя, который мы будем принимать сегодня, отражает главные темы этой дискуссии, и мы поддерживаем его. По нашему мнению, усилия, направленные на укрепление мер реагирования в постконфликтный период посредством принятия более согласованного, эффективного и целенаправленного подхода, являются частью более широких усилий по укреплению способности Организации Объединенных Наций играть в полной мере отведенную ей роль в работе по предупреждению конфликтов, установлению и поддержанию мира и миростроительству всеобъемлющим и слаженным образом.

Г-н Урбина (Коста-Рика) *(говорит по-испански)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за представление его доклада о миростроительстве (S/2009/304) и за участие в сегодняшнем заседании. Мы хотели бы также поблагодарить лорда Мэллока Брауна, посла Муньоса, Председателя Комиссии по миростроительству г-на Райана и г-на Макечни за их участие в нашей дискуссии и за внесенный ими вклад.

Коста-Рика считает, что миростроительство является не только элементом, с которого начинается подготовка к завершению операции по поддержанию мира. По сути, это — цель, которую мы должны держать в поле зрения при подготовке к вмешательству Организации Объединенных Наций, как уже неоднократно отмечалось здесь сегодня. Мы выступаем за то, чтобы международное сообщество учитывало этот аспект на самых ранних этапах той или иной операции по поддержанию мира. Если международное сообщество, руководимое системой Организации Объединенных Наций, будет действовать быстро, слаженно и эффективно, оно в значительной мере расширит возможности для построения мира и закладки основ для устойчивого развития.

Мы должны постоянно помнить о том, что миростроительство прежде всего является национальной обязанностью, естественным образом требующей для построения устойчивого и прочного мира первостепенного участия в этом процессе национальных субъектов. Поэтому миростроительство должно быть сосредоточено на наращивании национальных потенциалов. Укрепление органов управления таким образом, чтобы они выполняли свои обязанности, является тем фундаментом, на котором общество может основывать сосуществование, примирение и терпимость и определять свою общую цель как нации.

Однако обязанность эта является также и совместной, которую международное сообщество должно активно поддерживать, как на то указывает Генеральный секретарь, под прочно укоренившимся международным руководством, способным координировать в рамках общей стратегии слаженные усилия, дающее ощутимые и надежные результаты.

Организация Объединенных Наций должна предлагать разоренным конфликтами странам быстрое и эффективное реагирование, что требует наращивания ныне существующих национальных потенциалов и такого энергичного присутствия, которое способно поддерживать национальные усилия в решении самых разнообразных задач. Усилия международного сообщества довольно часто сосредоточены на необходимом присутствии вооруженных сил, задача которых состоит в том, чтобы положить конец насилию. Коста-Рика считает необходимым увеличить численность контингентов международных гражданских специалистов, имеющихся в распоряжении для оказания поддержки в деле удовлетворения самых разнообразных нужд в плане развития национальных потенциалов на всех этапах вмешательства.

Нищета и социально-экономические противоречия представляют собой угрозу устойчивости свершений, достигнутых в ходе миротворческих операций. Борьба с такими угрозами означает содействие экономическому росту и установление справедливости. Основополагающее значение для этого имеют оживление экономики и скорейшее создание рабочих мест, в особенности для молодежи и демобилизованных бывших комбатантов.

Важнейшая роль в решении этих задач принадлежит женщинам, поскольку в большинстве случаев они являются основными жертвами конфликтов, и их участие имеет ключевое значение для оживления экономики и для успеха процессов примирения и миростроительства. Организация Объединенных Наций должна делать все возможное для того, чтобы обеспечивать их защиту и защиту их детей в ходе конфликтов и поощрять их активное участие в выполнении задач миростроительства и упрочения мира.

Увязывание концепции устойчивости мира с экономическим ростом не приведет к искомому успеху без учета необходимости обеспечения справедливости. Для того, чтобы уже на ранних этапах этого процесса проявлялись дивиденды мира, совершенно необходимы такая государственная политика и такая этическая практика, благодаря которым будут создаваться равные возможности, предоставляющие доступ к основным государственным службам, таким как

образование и здравоохранение. Помимо этого немаловажное место отводится сотрудничеству в целях развития, которое должно выполнять соответствующую роль как в предотвращении конфликтов и в миростроительстве, так и в закладке основ для устойчивого развития.

Одним из наиболее эффективных способов резкого ускорения социально-экономического развития является сокращение военных расходов. Коста-Рика является наглядным тому примером. Перенаправление наших военных расходов на те отрасли, которые имеют социальное воздействие, приносит нашей стране заметные — даже наиболее скептически настроенным — дивиденды, гарантирует населению относительно высокие уровни развития человека и способствует расширению нашего вклада в дело мира и региональной стабильности. Если вмешательство международного сообщества будет воодушевлять и поощрять решения переживающих постконфликтные ситуации стран сдерживать их военные расходы и вкладывать все больше средств в здравоохранение, просвещение и жилищное строительство и все меньше — в вооружения и солдат, тогда такой шаг несомненно откроет больше возможностей для извлечения еще больших дивидендов мира.

Мне хотелось бы завершить свое выступление, воспользовавшись случаем для того, чтобы одобрить работу Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства. Мы считаем, что те экспертные знания, которыми располагают оба этих органа, могут быть весьма полезными при составлении мандатов санкционируемых этим Советом миссий по поддержанию мира.

Мы также благодарим Генерального секретаря за его приверженность этому делу и за его доклад, который с нашей точки зрения отражает существенный прогресс, достигаемый в процессах миростроительства, и который, наряду с его планом действий, представляет собой начало реализации инициатив в пользу такого мира, который видится не столько как отсутствие конфликта, а скорее как прочный и устойчивый мир, зиждущийся на примирении, сосуществовании и терпимости и сосредоточенный на вере в ее общую цель той или иной страны, заключающуюся в искоренении причин конфликта и поводов для него.

Я хотел бы выразить высокую оценку и поддержку нашей страной работы, проделанной при составлении предложенного делегацией Уганды проекта заявления Председателя, которое будет принято по завершении этих прений.

Г-н Лю Чжэньминь (Китай) (*говорит по-китайски*): Мне хотелось бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что вы прибыли в Нью-Йорк специально для того, чтобы возглавить сегодняшнее заседание. Мы одобряем доклад Генерального секретаря (S/2009/304) и хотим поблагодарить последнего как за его присутствие, так и за его выступление. Признательность наша адресована также послу Муньосу и г-ну Макечни за проведенные ими брифинги.

Миростроительство является новой концепцией, появившейся уже после окончания «холодной войны». Впервые концепция миростроительства была выдвинута в 1992 году бывшим Генеральным секретарем Бутросом Бутросом Гали в «Повестке дня для мира» (S/24111). Она стала еще одной, последовавшей за учреждением операций по поддержанию мира, вехой в коллективной системе безопасности Организации Объединенных Наций. Она свидетельствует об осознании международным сообществом того, что окончание конфликта вовсе не означает наступление мира. Постконфликтное миростроительство чрезвычайно актуально для установления в выходящих из конфликтов странах прочного мира и безопасности.

На протяжении последнего десятилетия, и даже до того, Организация Объединенных Наций выполняла весьма существенную роль в постконфликтном миростроительстве, добившись заметных результатов, а также накопив в этом деле богатый опыт. Создание в 2005 году Комиссии по миростроительству ознаменовало весьма важный шаг вперед в деле миростроительства.

Однако в том, что касается миростроительства, Организация Объединенных Наций также сталкивается с многочисленными и сложными проблемами. При определенных обстоятельствах полного признания не получает самостоятельная национальная ответственность, причастность к постконфликтному миростроительству не всегда своевременна,

финансовые взносы неадекватны и недостаточна многосторонняя и двусторонняя координация.

Китай поддерживает усилия по дальнейшему укреплению потенциала и ведущей роли Организации Объединенных Наций в деле миростроительства и в обеспечении и координации слаженности миростроительной деятельности.

Я хотел бы поделиться следующими четырьмя соображениями. Во-первых, соблюдение принципа национальной ответственности имеет ключевое значение для постконфликтного миростроительства. Основная цель миростроительства заключается в восстановлении механизмов управления в соответствующих государствах. Эти государства и их политическое руководство должны ставить национальные интересы во главу угла. Им следует соблюдать и эффективно претворять в жизнь мирные соглашения и стремиться к урегулированию существующих между ними разногласий на основе диалога и консультаций, призванных обеспечить национальное примирение, демократическое восстановление и экономическое возрождение и развитие.

В случае участия международного сообщества в усилиях по миростроительству ему следует прислушиваться к мнениям правительств и народов соответствующих стран и неукоснительно соблюдать их политические, культурные, правовые и религиозные традиции. Стратегии международной помощи должны разрабатываться с учетом конкретных нужд пострадавших стран и должны в полной мере принимать во внимание определенные ими приоритеты.

Миростроительство не может опираться на единый для всех стандарт. Стратегия миростроительства должна разрабатываться с учетом конкретных условий в каждой из пострадавших стран. В ходе осуществления процесса миростроительства необходимо уделять внимание совершенствованию потенциала, а также подготовке кадров. Первоочередное внимание в пострадавших странах должно уделяться существующему кадровому и экспертному потенциалу.

Во-вторых, адекватное финансирование — это основная гарантия эффективности постконфликтного миростроительства. Страны, пережившие конфликт, находятся в состоянии послевоенной разрухи и хаоса, а также испытывают дефицит эффективного управления и потенциала для развития. Поэтому быстрое и своевременное предоставление международным сообществом поддержки и содействия является крайне необходимым. Фонд миростроительства и другие двусторонние и многосторонние доноры играют чрезвычайно важную роль, предоставляя значительные ресурсы, однако они по-прежнему не в состоянии удовлетворить самые насущные нужды. Китай поддерживает идею повышения эффективности функционирования Фонда миростроительства, более оперативного выделения средств и совершенствования механизма оценки результатов и подотчетности.

В свете особых нужд соответствующих стран Генеральный секретарь рекомендует донорам пересмотреть подходы к оказанию помощи, с тем чтобы разработать гибкую модель оперативного оказания помощи на основе предсказуемого финансирования, а также изучить возможность создания инновационных каналов финансирования, таких как фонды для конкретных стран. Эти рекомендации заслуживают серьезного изучения.

В-третьих, в целях обеспечения прочного мира в соответствующих странах необходимо наладить координацию деятельности на различных этапах миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Конфликты в современном мире имеют все более сложный и разнообразный характер. Задачи в области миростроительства нуждаются в единой и системной стратегии. Миростроительству требуется уделять внимание уже на стадии обеспечения мира. Создание атмосферы, благоприятной для экономического восстановления и возрождения, невозможно без стабилизации положения в области безопасности, учреждения правительства на основе широкого представительства и национального примирения. Только когда экономическое восстановление и возрождение становятся реальностью, у населения появляется возможность воспользоваться мирными дивидендами, а сам мирный процесс обретает прочную политическую опору. Правосудие и верховенство права являются неотъемлемыми условиями обеспечения стабильности и развития в странах и регионах, переживших конфликт. Однако в отсутствие развития правосудие и верховенство права не будут иметь под собой прочной основы.

Борьба с безнаказанностью должна увязываться с необходимостью налаживания политического диалога и срочного национального примирения в целом.

В-четвертых, укрепление координации и взаимодействия многосторонних учреждений и стран-доноров — это важный канал, призванный обеспечить гармонизацию усилий международного сообщества в деле постконфликтного миростроительства. Организация Объединенных Наций должна и впредь играть одну из ведущих ролей в области миростроительства, при налаживании и координации стабильного и скоординированного взаимодействия со Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими международными партнерами, а также обеспечить общую консолидацию ресурсов, поступающих из различных источников. В целях укрепления сотрудничества учреждения и структуры Организации Объединенных Наций должны иметь четко разграниченные области ответственности. Комиссия по миростроительству как основной орган, ответственный за координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, должна играть более важную роль в деле координации международных усилий по миростроительству.

В настоящее время Африка — это не только континент, где осуществляются крупнейшие операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, но и центр усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Международному сообществу следует увеличить оказываемое им содействие усилиям по миростроительству в Африке, с тем чтобы помочь пострадавшим странам в укреплении их потенциала в области миростроительства, восстановления и реконструкции.

Китай считает, что Африканский союз может играть более значительную роль в усилиях по миростроительству. Мы призываем международное сообщество оказать африканским странам содействие в преодолении конфликтов и хаоса и в достижении стабильности и развития.

Провал или успех усилий в области миростроительства в Африке станет истинной проверкой механизмов Организации Объединенных Наций по миростроительству. Мы надеемся, что Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и другие соответствующие учреждения и органы, а также Генеральный секретарь будут на совместной основе неуклонно наращивать потенциал Организации Объединенных Наций в области миростроительства и вносить позитивный вклад в поддержание мира во всем мире.

Г-н Чорман (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего присоединиться к словам приветствия, с которыми в Ваш адрес обратились предыдущие ораторы, и поблагодарить Уганду как председательствующую страну за организацию этого своевременного заседания, посвященного постконфликтному миростроительству, и за подготовку проекта заявления Председателя, которое мы полностью поддерживаем. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный доклад (S/2009/304) и брифинг, включавшие важные соображения и рекомендации относительно совершенствования деятельности Организации Объединенных Наций в области постконфликтного миростроительства. Я также хотел бы выразить признательность Председателю Комиссии по миростроительству, помощнику Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций и представителю Всемирного банка за их ценные выступления.

Я постараюсь не повторять того, что было сказано относительно доклада Генерального секретаря. В целом мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по совершенствованию деятельности Организации Объединенных Наций в условиях непосредственно после завершения конфликта, и мы разделяем его идеи относительно достижения дальнейшего прогресса в этом направлении. При этом я хотел бы вновь обратить внимание на те вопросы, которые Турция считает особенно важными.

Как показывает опыт, добиться мира зачастую сложнее, чем победить в войне. На ранних этапах мирный процесс часто хрупок и над ним нависает такая серьезная угроза, как возобновление конфликта. Поэтому риск неудачи будет очень высоким, если мирный процесс не получит поддержку с самого первого дня. В этой связи первые два года после окончания конфликта являются, вероятно, наиболее критическим

периодом, во время которого мы можем либо посеять семена прочного мира, либо завести дело в тупик, хотя и с благими намерениями.

Фактом является также то, что ощутимые результаты в этот период могут быть достигнуты, если только политические, социальные, гуманитарные и экономические обстоятельства, а также потребности в области безопасности рассматриваются целостным образом. В этом контексте и как указывалось в ходе тематического обсуждения, проходившего 29 июня, когда Председателем Совета была Турция, поддержание мира и миростроительство являются неразделимыми, неотъемлемыми частями целого, и успех может быть достигнут, только в том случае, если мы будем рассматривать их именно таким образом.

В области миростроительства Организация Объединенных Наций, несомненно, должна играть значительную роль. Есть много возможностей для улучшения действий Организации Объединенных Наций в ответ на постконфликтные ситуации, в том числе, прежде всего, принятие необходимых мер по обеспечению того, чтобы вся система Организации Объединенных Наций действовала в унисон в направлении единого набора целей и выступала как единое целое. Быстрые и эффективные результаты могут быть достигнуты только на основе такого объединения усилий. Поэтому мы приветствуем и поддерживаем рекомендации Генерального секретаря в этом направлении.

Вместе с тем, несмотря на свою ключевую ответственность лидера, Организация Объединенных Наций является не единственным участником, который может повлиять на положение на местах сразу же после окончания конфликта. Действительно, с учетом многогранных и многоаспектных вызовов эффективное миростроительство требует намного более широкой международной поддержки. Таким образом, слаженность и координация международных усилий становятся ключом к оказанию помощи странам в обеспечении успеха их усилий по созданию и осуществлению жизнеспособной «дорожной карты», ведущей к миру. Действительно, как сказал Генеральный секретарь:

> «Национальные власти, система Организации Объединенных Наций и другие международные партнеры смогут гораздо быстрее оказывать более мощное совокупное воздействие, если мы своевременно выработаем стратегию, содержащую четко определенные и разбитые по степени важности приоритеты, и подкрепим эту стратегию практическими действиями и ресурсами» (*S/2009/304, пункт 6*).

Другими словами, стратегия строительства мира должна разрабатываться как можно раньше, охватывать все аспекты требований постконфликтной ситуации, основываться на общем видении как национальных, так и международных партнеров и получать хорошую поддержку в виде финансовых ресурсов и технических знаний и опыта.

Кроме того, установление приоритетов должно отражать уникальные условия и потребности данной страны с учетом уроков, полученных из прошлого опыта, и в соответствии с существующими возможностями, имеющимися для решаемой задачи. Знания и накопленный опыт Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций, в частности, могут быть чрезвычайно полезны в направлении постконфликтного восстановления. Мы также считаем, что быстро прогрессирующая Комиссия по миростроительству может и должна играть важную роль в содействии принятию комплексного подхода к миростроительству. Поэтому мы с нетерпением ожидаем обзора в 2010 году в целях дальнейшего улучшения ее потенциала и эффективности.

В свете вышесказанного мы согласны с повесткой дня из пяти пунктов, предложенной Генеральным секретарем в целях содействия более своевременным и слаженным ответным действиям широкого международного сообщества, которая отражает все эти основные элементы. В частности, мы решительно поддерживаем мнение, что наращивание национального потенциала и, такими образом, обеспечение национальной ответственности являются существенным приоритетом и что это необходимо учитывать с самого начала в качестве центрального элемента всех усилий по миростроительству.

В самом деле, мы должны использовать довольно ограниченные возможности непосредственно после окончания конфликта путем быстрого и эффективного принятия ответных

действий в поддержку развития национальных потенциалов по всему спектру, от безопасности до верховенства права, от национального примирения до избирательных процессов и от основных социально-экономических услуг до возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Сознавая важность оказания существенной помощи в этих ключевых областях, Турция продолжает концентрировать свою поддержку в постконфликтных обществах на этих ключевых направлениях. Например, наша политика и программы в Ираке и Афганистане, где мы продолжаем осуществлять достаточно далеко идущие мероприятия по восстановлению и развитию, разработаны именно с учетом этой цели. Турецкая группа по восстановлению в провинции Вардак, Афганистан, в частности, является хорошим примером нашего всеобъемлющего и многогранного подхода, центральным звеном которого является наращивание национального потенциала.

Мы также признаем важность гражданского потенциала, который может быть быстро развернут, для содействия достижению этих ключевых результатов, и мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, что резерв гражданских специалистов следует расширить.

В заключение я хотел бы коснуться проблемы финансирования. Улучшение практики миростроительства требует улучшения финансирования. Поэтому мы признаем необходимость более гибкого и предсказуемого финансирования для усилий в рамках постконфликтного миростроительства. В этом контексте Фонд миростроительства подает хороший пример. Турция полностью отвечает за свои обязательства перед Фондом и вносит свои взносы в Фонд без возражений. Мы также согласны с замечаниями Генерального секретаря, что целевые фонды со многими донорами на страновом уровне должны использоваться шире и что партнерство между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком требует дальнейшего улучшения.

Прежде чем закончить свое выступление, я хотел бы еще раз подчеркнуть постоянную приверженность Турции содействию совершенствованию усилий Организации Объединенных Наций по миростроительству по всем возможным направлениям, а также нашу решимость помогать обеспечивать хорошо координированные международные ответные действия непосредственно после окончания конфликта, когда имеется важная возможность для строительства и поддержания мира. Как сказал посол Муньос, настало время переходить от слов к делу, и Турция готова внести свою справедливую долю в эти усилия.

Г-н Даббаши (Ливийская Арабская Джамахирия) (*говорит по-арабски*): Я рад видеть Вас, г-н Председатель, в качестве Председателя этого важного заседания. Ваша братская страна выступила с этой мудрой и своевременной инициативой, и мы чрезвычайно благодарны Вам за это. Мы также благодарим Генерального секретаря за представление его ценного доклада (S/2009/304) и Председателя Комиссии по миростроительству и представителей Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного банка за их важные выступления.

За последние два десятилетия Организация Объединенных Наций много сделала для предотвращения и разрешения конфликтов и поддержания и строительства мира. Организация, к своей чести, имеет много достижений в этой области, однако усилия по обеспечению стабильности и экономического восстановления, в особенности после прекращения огня или подписания мирных соглашений, по-прежнему сталкиваются с большими вызовами. Требуется углубленное исследование в целях преодоления трудностей и недостатков и определения наиболее быстрого пути прекращения конфликта, восстановления доверия между различными секторами пострадавшего общества и осуществления программ содействия экономическому восстановлению и устойчивому развитию.

В своем докладе Генеральный секретарь определяет наиболее важные и неотложные цели для миростроительства сразу после окончания конфликта. К ним относятся обеспечение минимально необходимой безопасности, получение дивидендов мира, обеспечение и укрепление веры в политический процесс и упрочение основного национального потенциала, позволяющего осуществлять усилия по миростроительству. Я не думаю, что кто-нибудь может иметь какие-либо

возражения против этих целей, но большая проблема состоит в том, как эффективно принять ответные действия в связи с этими приоритетными целями.

В своем докладе Генеральный секретарь предлагает план быстрого реагирования Организации Объединенных Наций и других организаций, чтобы иметь возможность решать следующие задачи: во-первых, обеспечивать быстрое развертывание более эффективных и более четко структурированных групп Организации Объединенных Наций; во-вторых, определять приоритеты и обеспечивать наличие достаточных для их выполнения ресурсов; в-третьих, с самого начала обеспечивать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в вопросах национальной ответственности и развития национального потенциала; в-четвертых, укреплять и рационализировать потенциал Организации Объединенных Наций в деле мобилизации сотрудников, экспертов и ресурсов, которые могут быть незамедлительно направлены в районы постконфликтного миростроительства; и в-пятых, работать с донорами для обеспечения большей скорости и гибкости в работе финансовых механизмов, их большей устойчивости и единообразия.

Мы благодарим Генерального секретаря и департаменты Организации Объединенных Наций за освещение этих пунктов. Однако нам кажется очевидным, что реализация каждого из этих пунктов сопряжена с определенными трудностями, которые потребуют большей эффективности, несмотря на огромные усилия Секретариата и государств-членов в последние годы. Я хотел бы заострить внимание на двух наиболее важных проблемах, которые я считаю центральными в плане строительства и укрепления мира. Это проблемы развития потенциала и финансирования.

Мы все знаем, что после конфликта государственные институты находятся в состоянии краха. Стране не хватает ресурсов и опыта. Финансовая система абсолютно неэффективна. Отсутствуют надежные источники финансирования. Эти условия не позволяют национальным правительствам выполнять свои функции.

Поэтому не подлежит сомнению тот факт, что первым приоритетом миростроительства является формирование стабильной политической системы. Это подразумевает создание и развитие основного потенциала государства в целях восстановления его законности и предоставления основных услуг его населению. Это поможет восстановлению экономики и укрепит рынок труда. По этой причине мы придерживаемся мнения, что развитие потенциала с самого начала должно быть первичным элементом любых усилий по миростроительству. Мы считаем, что такой потенциал должен в первую очередь использовать знания местных специалистов и далее знания специалистов стран той же культуры, а также специалистов региональных и субрегиональных организаций, когда это возможно.

Крупные международные организации должны полностью использовать местный потенциал страны. Необходимо избегать чрезмерного использования международного персонала, чтобы не наносить ущерб возможностям трудоустройства в рассматриваемой стране. Двумя секторами постконфликтного миростроительства, в которых важно наращивать потенциал, являются безопасность и финансы.

Первый связан со стабильностью, безопасностью и правосудием — ключевыми факторами в процессе восстановления доверия граждан к собственному правительству и убеждению их в преимуществах мирной жизни. Второй сектор напрямую связан с доходами государства и управлением ими. При отсутствии эффективной финансовой или налоговой системы государство не сможет выполнить свои обязательства или предоставлять основные услуги своим гражданам и подвергнется риску социальной нестабильности или возобновления конфликта.

Усилия в деле реконструкции сталкиваются с рядом препятствий, являющихся следствием ограниченного финансирования, которое направляется через ненадежные и часто неподходящие механизмы. Поэтому необходимо найти возможность сделать финансирование гибким, предсказуемым и быстрым, а также достаточным и своевременным. Мы надеемся, что Рамочное соглашение о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком приведет к эффективному управлению многосторонним донорским финансированием и упростит использование этих средств.

Мы также выражаем надежду на то, что Комиссия по миростроительству будет играть более важную роль в поиске новых путей надежного финансирования миростроительства и поощрения доноров в плане быстроты, гибкости и устойчивости к рискам при выделении средств. Мы считаем, что Фонд миростроительства может внести более значительный вклад в сокращение разрыва между объемом заявленных средств и средств, имеющихся в наличии.

Мы приветствуем рабочий план Генерального секретаря в отношении действий Организации Объединенных Наций на этапе сразу после окончания конфликта. Мы подтверждаем значимость роли представителей Генерального секретаря на местах в объединении всех влиятельных сил в постконфликтной обстановке, с тем чтобы стратегии и планы действий могли приниматься на основе национального подхода и приоритетности задач и их распределения. Финансирование также должно предоставляться с самого начала.

Г-н Майер-Хартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы высоко ценим Ваше руководство этим важным заседанием. Мы благодарим Уганду, председательствующую в Совете Безопасности за организацию этого обсуждения.

Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его важное выступление перед нами сегодня. Мы также благодарим Председателя Комиссии по миростроительству посла Муньоса и представителей Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций за их сообщения.

Австрия присоединяется к заявлению Швеции от имени Европейского союза, которое будет сделано позднее на этом заседании.

Позвольте мне сказать, что использование возможностей сразу после окончания конфликта является в высшей степени необходимым для закладки основ долгосрочного мира и стабильности. Мы согласны с мнением Генерального секретаря о важности того, чтобы международное сообщество обеспечивало определение задач миростроительства с первого дня завершения конфликта. Усилия по миростроительству должны предприниматься и поддерживаться с самого начала и, как сказали представитель Японии и другие ораторы, должны осуществляться параллельно с возможным развертыванием интегрированной миротворческой миссии.

Чтобы гарантировать успех усилий по миростроительству, в центре всех усилий должна быть национальная ответственность. Поэтому все усилия по миростроительству должны опираться на существующий национальный потенциал, как уже было отмечено Председателем Комиссии по миростроительству, при одновременном содействии развертыванию потенциала. С нашей точки зрения, это также должно включать выявление возможностей для привлечения к этой деятельности местного частного сектора. Позвольте мне добавить, что местный частный сектор может играть определенную роль в снабжении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Защита гражданского населения и эффективные программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны быть важнейшими приоритетами в период сразу же после окончания конфликта. Необходимо целеустремленно добиваться прочной реинтеграции бывших комбатантов, укрепления правопорядка и осуществления институциональных реформ, в том числе реформы сектора безопасности. Краткосрочные меры по миростроительству должны приниматься с учетом долгосрочных задач в этой области. Создание и поддержка системы эффективного и независимого правосудия и механизма примирения имеет первостепенное значение. Они способствуют установлению справедливости, прочного мира и достижению примирения в измученном войной обществе, тем самым помогая свести к минимуму риск возможных рецидивов.

Австрия полагает, что миростроительство может быть успешным только при участии всех заинтересованных субъектов. Поэтому я хотел бы поддержать сказанное представителем Соединенных Штатов. Необходимо признать ту ключевую роль, которую играют женщины в восстановлении постконфликтного общества. Женщины наделены особым пониманием потребностей общества, и потому их участие в

миростроительстве необходимо расширить и обеспечить финансирование гендерных программ.

Улучшение координации, причем не только внутри системы Организации Объединенных Наций, но и с международными партнерами, является непременным условием для того, чтобы избежать дублирования и обеспечить эффективность миростроительства. Крайне необходимо в максимальной степени задействовать партнеров, обладающих сравнительным преимуществом на местах. Разумеется, во многих случаях речь идет, в частности, о региональных и субрегиональных организациях. Именно поэтому нам необходимо активизировать сотрудничество с ними.

Кроме того, Австрия поддерживает рекомендацию Генерального секретаря относительно расширения полномочий старших руководителей Организации Объединенных Наций на местах в качестве средства по укреплению подотчетности.

Австрия приветствует ту крайне важную роль, которую играет Комиссия по миростроительству в удовлетворении постконфликтных потребностей конкретных стран. Мы хотим подчеркнуть необходимость с самого начала подключать Комиссию к этому процессу. Обеспечивая последовательный и комплексный подход, основанный на принципах национальной ответственности и регионального сотрудничества, Комиссия оказывает ценную поддержку усилиям по долгосрочному утверждению демократии и по достижению устойчивого развития. Поэтому она эффективнее других может способствовать достижению международного консенсуса по вопросам миростроительства, который необходим для устранения разрыва между ранними этапами стабилизации и восстановления, и долгосрочным планированием развития. Мы придаем большое значение действиям, основанным на достижениях Комиссии и надеемся, что намеченный на 2010 год обзор приведет к дальнейшему совершенствованию методов и средств ее работы.

Стремясь подчеркнуть свою заинтересованность в работе Комиссии, Австрия недавно попросила включить ее в состав страновой конфигурации по Сьерра-Леоне. Генеральный секретарь упоминал о том, что Сьерра-Леоне является примером сотрудничества и взаимодействия между субъектами Организации Объединенных Наций в рамках миростроительства на местах. Поэтому мы рады, что Комиссия удовлетворила нашу просьбу. Мы будем активно участвовать в ее работе.

И наконец, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Уганды за подготовку проекта заявления Председателя, а также выразить ему нашу всецелую поддержку.

Г-н Кафандо (Буркина-Фасо) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поприветствовать Вас, г-н Председатель, а также поблагодарить Вас за предоставленную нам возможность еще раз выразить нашу точку зрения по важному вопросу о миростроительстве, которое является предметом доклада Генерального секретаря (S/2009/304). Но прежде, чем высказаться по рассматриваемому вопросу, я хотел бы приветствовать важное заявление Генерального секретаря, а также выступления уважаемых приглашенных лиц.

Мы поддерживаем выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, запрошенном Советом Безопасности на заключительной стадии прений по этому вопросу, которые состоялись 20 мая 2008 года. Все согласны с тем, что период сразу же после окончания конфликта является тем решающим моментом, когда можно обеспечить успех процесса миростроительства — разумеется, при условии участия в нем национальных субъектов, несущих основную ответственность за него, равно как и участие международного сообщества.

Поэтому, если мы хотим обеспечить жизнеспособность процесса миростроительства, то настоятельно необходимо укреплять национальную ответственность, в частности, она означает готовность всех членов общества, включая его наименее защищенные и маргинализированные группы, участвовать в значимых политических усилиях. Однако национальная динамика должна сопровождаться поддержкой со стороны международного сообщества, необходимой для преодоления проблем, связанных с безопасностью, социально-экономическим оздоровлением и восстановлением институтов правопорядка, что

нельзя оставлять исключительно на усмотрение постконфликтной страны.

Поэтому мы согласны с Генеральным секретарем, когда он подчеркивает важную обязанность международного сообщества адекватно реагировать на ситуацию, быстро и эффективно действуя в таких приоритетных областях, как сектор безопасности, обеспечение базовых социальных услуг, восстановление государственной власти и возрождение экономики.

Одновременно с этим надлежит опираться на местный, национальный, региональный и международный потенциал, имеющийся на местах. И прежде всего, четко определив конкретные приоритетные потребности страны, следует соответствующим образом отреагировать на коренные причины конфликта в целях предотвращения его возобновления.

Учитывая их знание ситуации на местах, привлечение региональных и субрегиональных субъектов является также важным фактором успеха в процессе миростроительства. Участие Экономического сообщества западноафриканских государств в процессе миростроительства в Гвинее-Бисау, в Либерии и Сьерра-Леоне и участие Центральноафриканского экономического сообщества в урегулировании ситуации в Центральноафриканской Республике, а также опыт миростроительства в Бурунди под успешным руководством Уганды и Южной Африки свидетельствует о необходимости такого привлечения.

Организация Объединенных Наций призвана играть ведущую роль в этих общих усилиях. Мы хотели бы особо подчеркнуть актуальность мер по улучшению координации и последовательности действий Организации в целях более четкого определения ответственности и повышения предсказуемости международной поддержки.

Мы приветствуем также рекомендацию Генерального секретаря относительно необходимости разработать такую программу, которая повысит эффективность усилий Организации Объединенных Наций и облегчит деятельность других участников, сделав ее более последовательной и своевременной. Конечной целью здесь является укрепление способности системы Организации Объединенных Наций предоставлять свой опыт, знания и персонал, готовый к быстрому развертыванию на местах с целью удовлетворения приоритетных потребностей стран, выходящих из конфликта.

Кроме того, мы хотели бы отметить ту важную роль, которую играет Комиссия по миростроительству, являясь наиболее приемлемой структурой для координирования усилий международного сообщества в области миростроительства. Мы приветствуем также и ее усилия реагировать на просьбы стран, выходящих из состояния конфликта, в частности в отношении мобилизации международной финансовой, материальной и технической помощи. В этой связи мы приветствуем также обязательства, которые взяли на себя Всемирный банк и Международный валютный фонд.

В заключение мы выражаем надежду, что рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и позитивный вклад обсуждений, проходивших в Комиссии по миростроительству, позволят восполнить недостатки нашего коллективного реагирования на постконфликтные вызовы. Во всяком случае, мы уверены, что решимость и согласованные усилия всей системы Организации Объединенных Наций, в сочетании с действиями международного сообщества, помогут сделать процесс миростроительства более жизнеспособным и эффективным, что обеспечит прочный мир и устойчивое развитие стран, выходящих из конфликта.

Разумеется, мы поддерживаем проект заявления Председателя, распространенный делегацией Уганды.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-н министр, мы рады приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности. Мы признательны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за подготовку и представление доклада о постконфликтном миростроительстве. Этот документ заслуживает тщательной проработки и изучения.

Мы разделяем сформулированные в докладе критерии миростроительной деятельности. Согласны, что в ее основе должны лежать принципы национальной ответственности, наращивания потенциала сторон, вставших на путь

миростроительства, разработки миростроительной стратегии уже на ранних этапах постконфликтного урегулирования. Задача Организации Объединенных Наций — координировать международную помощь, обеспечивать согласованность и оперативность усилий различных международных игроков.

Внешнее содействие постконфликтным странам должно быть ориентировано на развитие их национального потенциала. В докладе объективно отражаются имеющиеся сложности в миростроительной деятельности. К ним обоснованно отнесены такие факторы, как фрагментарность и недостаточная координация международной помощи, нерациональное разделение труда между участниками миростроительного процесса, недостатки в механизмах финансирования.

Повышению эффективности усилий ООН в области постконфликтного реагирования препятствуют проблемы системного характера, о которых откровенно говорится в докладе. Поддерживаем настрой Генерального секретаря на продвижение инициатив по укреплению организационных механизмов Секретариата, обеспечению скоординированности их деятельности. В докладе справедливо указывается, что методология оценки потребностей стран в постконфликтный период должна быть единой и ведущую роль в этой сфере должны играть национальные структуры. С интересом изучили разработанную Генеральным секретарем Программу действий по укреплению механизма постконфликтного реагирования. Многие из соответствующих предложений представляются нам рациональными.

При формировании корпуса постоянной готовности и ростеров экспертов в миростроительной сфере следует по максимуму использовать и укреплять национальный потенциал. Необходимо поощрять создание ростеров и гражданских контингентов постоянной готовности на уровне государств — членов, региональных организаций и международных финансовых институтов. Предложения доклада по созданию упомянутых ростеров на уровне Организации Объединенных Наций, учреждению потенциала в области верховенства права и реформ в сфере управления людскими ресурсами должны быть представлены на изучение государств-членов, изучение государств-членов, в том числе на предмет их финансовых последствий. Поддерживаем меры по дальнейшему улучшению стратегической координации между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком как важным партнером Организации в вопросах миростроительства.

Комиссия по миростроительству играет первостепенную роль в архитектуре миростроительства. КМС призвана координировать международную деятельность в области миростроительства, мобилизовывать ресурсы, отслеживать прогресс в осуществлении национальных стратегий. В целом мы довольны накопленным к настоящему времени опытом деятельности Комиссии. Однако механизмы и методы ее работы требуют дальнейшей адаптации и развития.

К сожалению, непосредственно Комиссии в докладе уделено недостаточное внимание, в то время как назрела необходимость в выработке предложений по улучшению ее функционирования. Комиссия могла бы быть более активно подключена к процессам собственно миростроительства и социально-экономических преобразований, возлагаемым в настоящее время на многие операции по поддержанию мира. В контексте возрастающей комплексности и многофункциональности современных миротворческих мандатов было бы рациональным закрепить за ооновскими миротворцами лишь первичные задачи в области восстановления, привлекая потенциал Комиссии, региональных организаций, международных финансовых институтов и доноров на последующих этапах постконфликтного миростроительства.

Особое значение имеет задача укрепления органической связи между Комиссией и Советом Безопасности, прежде всего по находящимся в повестке дня обоих органов вопросам. Важно обеспечить своевременный обмен информацией между двумя органами, четкое разделение труда и взаимодополняемость. Разумеется, делать это необходимо параллельно с развитием связей между Комиссией, Генеральной Ассамблеей и ЭКОСОС. Положительно оцениваем резолюцию Генеральной Ассамблеи о пересмотре круга ведения Фонда миростроительства. Важно продолжать работу по

повышению его эффективности и транспарентности.

Признательны делегации Уганды за подготовку проекта официального заявления Председателя Совета Безопасности по постконфликтному миростроительству, который мы полностью поддерживаем.

Г-н Хоанг Ти Чынг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этой важной тематической дискуссии. Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за представление его доклада о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304).

За период, прошедший с момента представления 17 лет назад Повестки дня для мира, миростроительство превратилось в неотъемлемую часть коллективных усилий, предпринимаемых международным сообществом в целях устранения длительных последствий конфликтов и оказания содействия в плавном переходе к прочному миру и устойчивому развитию.

Период, наступающий сразу после окончания конфликта, является исключительно важным с точки зрения как появляющихся многочисленных возможностей, так и решения задач в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов, укрепление верховенства закона и реформирование сектора безопасности, развитие всеобъемлющего диалога и обеспечение примирения, содействие возвращению и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц, восстановление правительственных функций и инициирование процесса экономического подъема.

В более долгосрочной перспективе направление значительных средств на решение таких задач, в частности, как сокращение масштабов нищеты, ликвидация голода, обеспечение основных государственных услуг, создание рабочих мест, обеспечение социального равенства, укрепление институционального потенциала и достижение Целей тысячелетия в области развития, может сыграть важнейшую роль в устранении коренных причин конфликтов и заложить основу для деятельности по укреплению государства. Своевременное решение этих первоочередных задач будет способствовать значительно более упорядоченному переходу в постконфликтный период к прочному миру, стабильности и процветанию.

В условиях быстрой смены событий и сохраняющейся неопределенности на этапе после прекращения конфликта требуются хорошо скоординированные поддержка и взаимодействие множества соответствующих многосторонних учреждений и иных международных субъектов. В последние годы Организация Объединенных Наций, в целях повышения эффективности своей деятельности и отдачи от нее, прилагает настойчивые усилия, направленные на проведение реформ в таких основополагающих областях, как мир и безопасность, развитие, права человека, гуманитарные вопросы и международное право.

Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и Фонд миростроительства, которые составляют основу архитектуры миростроительства, выполняют исключительно важную роль в качестве специализированных организационных механизмов по пропаганде, мобилизации ресурсов и повышению уровня согласованности усилий, занимаясь выявлением важнейших упущений, потребностей и приоритетных задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

С учетом того, что многим конфликтам присущи трансграничные аспекты, региональными и субрегиональными организациями были созданы механизмы поддержки для реализации в интересах миростроительной деятельности имеющихся у каждой из них сравнительных преимуществ в том, что касается знания конкретных местных условий. В условиях существующей сейчас во всем мире нехватки ресурсов международными финансовыми учреждениями были также предприняты усилия для приведения решений в области финансирования в соответствие с ближайшими и среднесрочными задачами в сферах миростроительства и восстановления.

Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры, у каждого из которых свой мандат, свои руководящие принципы, структуры управления и механизмы финансирования, будучи задействованными на ранних этапах усилий по восстановлению стран, переживших «острый»

период конфликта, сталкиваются с настоятельной необходимостью достижения прогресса и обеспечения четкого распределения ролей и обязанностей, разумной приоритезации задач и разделения труда, совместного планирования и анализа, укрепления партнерских отношений и повышения уровня подотчетности. Их усилия должны координироваться и сводиться воедино, с тем чтобы можно было в полном объеме использовать все имеющиеся ресурсы. При этом необходимо избегать любого ненужного дублирования усилий и обеспечивать экономию за счет эффекта масштаба.

В этой связи мы с надеждой и нетерпением ожидаем новых конкретных результатов осуществления намеченной Генеральным секретарем программы действий по повышению роли и поддержке ведущих групп на местах, содействию более своевременному согласованию стратегических позиций, укреплению национального потенциала с самого начала, повышению возможностей оперативно предоставлять предсказуемый объем помощи и увеличению скорости, гибкости и объема финансирования в постконфликтных ситуациях и повышению степени готовности идти на риск.

Даже преследуя самые благие намерения, внешняя помощь, направленная на поощрение и укрепление процессов стабилизации на переходном от войны к миру этапе, вероятнее всего, будет рассматриваться как навязанная извне, если только не будут неукоснительно соблюдаться принципы уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств и если принимающим государствам не будут предоставляться широкие возможности для определения альтернативных стратегий и принятия решений в процессе достижения поставленных ими целей.

Будучи законными хозяевами страны и главными получателями дивидендов миростроительства, местные жители должны пользоваться всеми правами и возможностями и участвовать в каждом этапе этого долговременного процесса. Решения, касающиеся всех этапов оказания помощи — ее начала, предоставления и прекращения — должны приниматься и выполняться с учетом конкретных потребностей и приоритетов соответствующей страны и с согласия местных сторон, в максимальной степени опираясь на такие принципы, как национальная ответственность, устойчивость к внешним воздействиям и опора на собственные силы.

В этой связи Вьетнам официально заявляет о своей твердой поддержке дела миростроительства и готов поделиться со всеми заинтересованными сторонами соответствующим опытом по развитию потенциала и международному сотрудничеству.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставлю слово заместителю министра по международным связям и сотрудничеству Южной Африки г-ну Эбрахиму Исмаилу Эбрахиму.

Г-н Эбрахим (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка хотела бы выразить признательность Уганде, исполняющей функции Председателя Совета, за организацию этой важной дискуссии. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304).

Эта дискуссия проходит после проведения интенсивных консультаций, цель которых состояла в разработке общего плана и стратегии эффективного решения сложных задач постконфликтного миростроительства. Создание в 2005 году Комиссии по миростроительству в качестве межправительственного органа по оказанию консультативных услуг странам, вышедшим из конфликта, стало прямым ответом международного сообщества на эти проблемы.

В этой связи Южная Африка с удовлетворением отмечает тот факт, что представленный на рассмотрение Совета доклад был подготовлен в консультации с Комиссией по миростроительству. Хотя Южная Африка поддерживает инициативы и программы, которые увеличивают объем работы Комиссии, важно также отметить, что продолжает осуществляться работа по укреплению Комиссии и что она по-прежнему является центром деятельности по миростроительству в соответствии с ее мандатом. Таким образом, доклад Генерального секретаря должен рассматриваться как попытка, направленная на укрепление и усиление существующих механизмов внутри Организации Объединенных Наций и на упорядочение механизмов за пределами

Организации в целях более эффективного реагирования в период сразу же после окончания конфликта.

В своем докладе Генеральный секретарь признает, что на самой ранней стадии постконфликтного периода, несмотря на серьезные проблемы, открывается «окно возможностей», позволяющее международному сообществу обеспечить минимально необходимую безопасность, получить дивиденды мира, обеспечить и укрепить веру в политический процесс и упрочить основные элементы национальных потенциалов. Генеральный секретарь также предлагает программу действий в отношении того, как можно укрепить механизм принятия Организацией Объединенных Наций мер реагирования в период сразу же после окончания конфликта, и определяет следующие приоритетные области: обеспечение минимально необходимой безопасности и защиты; базовое социальное обеспечение; экономическая реинтеграция и поддержка мирных процессов.

Южная Африка полностью согласна с Генеральным секретарем в том, что национальная ответственность за процесс миростроительства имеет принципиальное значение для установления доверия и укрепления хрупких правительственных структур. Наш опыт, накопленный в ходе осуществления мирных процессов в африканских странах, таких как Демократическая Республика Конго, Бурунди и Кот-д'Ивуар, также показывает, что лишь мирных соглашений не достаточно для обеспечения стабильности в стране. Эффективное общение и всеохватный диалог между национальными действующими лицами и гражданским населением имеют важнейшее значение для обеспечения доверия к процессу, который позволит воплотить в жизнь реалистичные чаяния населения.

Поэтому очень важно, чтобы национальные действующие лица располагали возможностями по реализации этих чаяний. Опять-таки участие Южной Африки в осуществлении мирных процессов на континенте также показывает, что отсутствие должного внимания к работе по развитию национальных потенциалов может ограничить возможности национальных действующих лиц в том, что касается принятия на себя ответственности за процесс восстановления их стран.

В этой связи Южная Африка хотела бы подчеркнуть важную роль, которую продолжают играть женщины в усилиях по миростроительству на постконфликтном этапе.

Южная Африка считает, что региональные и субрегиональные организации всегда являлись важным элементом многосторонней системы. Многие из них, обладая собственными потенциалами, вносят непосредственный вклад в усилия по обеспечению мира и стабильности в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций. Например, Африканский союз в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности по-прежнему демонстрирует готовность и желание вносить эффективный вклад в усилия по обеспечению стабильности, мира и поиску политических решений на континенте. Эти организации также обладают огромным человеческим потенциалом, который необходимо укреплять и эффективно использовать в целях расширения возможностей Организации Объединенных Наций. Собственный опыт Южной Африки показывает, что использование гражданских специалистов может стать ценным инструментом в период сразу же после окончания конфликта.

Генеральный секретарь определяет программу действий международного сообщества в ключевых, приоритетных областях, к числу которых относится роль Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций имеет огромные сравнительные преимущества, которые следует использовать для обеспечения эффективного руководства, координации и подотчетности, что прежде всего относится к ее страновым группам на местах.

Южная Африка всегда поддерживала идею комплексных миссий по поддержанию мира с учетом взаимозависимости усилий Организации Объединенных Наций в странах, вышедших из состояния конфликта. Мы считаем, что такой комплексный подход позволит увеличить в максимальной степени воздействие принимаемых Организацией Объединенных Наций мер реагирования.

С этим вопросом связан вопрос о методологии оценки потребностей в постконфликтный период. Южная Африка считает, что эта методология

должна быть согласована с работой Комиссии по миростроительству. Опыт последних четырех лет показывает, что консультативная роль Комиссии имеет важнейшее значение в оказании странам, включенным в ее повестку дня, помощи в разработке их национальной стратегии. Южная Африка полагает, что методология оценки потребностей в постконфликтный период должна дополнять работу Комиссии по миростроительству.

Что касается Комиссии по миростроительству, то она продемонстрировала способность эффективно выполнять свой мандат, несмотря на сложные проблемы последних четырех лет. Южная Африка с нетерпением ожидает предстоящего пятилетнего обзора работы Комиссии, который будет проводиться в 2010 году. Этот обзор позволит оценить работу Комиссии и достигнутый ею прогресс.

Южная Африка считает, что для успешного осуществления постконфликтного миростроительства необходимо незамедлительно и на предсказуемой и гибкой основе предоставлять финансовые ресурсы. Поэтому налаживание на устойчивой основе прочных партнерских отношений с такими учреждениями, как Всемирный банк, имеет жизненно важное значение.

И наконец, я хотел бы заявить о поддержке моей делегации заявления Председателя, которое Совет Безопасности будет принимать сегодня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру-делегату в канцелярии президента Центральноафриканской Республики, занимающемуся вопросами обороны, делами ветеранов и инвалидов войны, вопросами разоружения и реорганизации армии, Его Превосходительству г-ну Жан-Франсуа Бозизе.

Г-н Бозизе (Центральноафриканская Республика) (*говорит по-французски*): Выступая на этом заседании Совета Безопасности, я хотел бы начать с выражения Председателю, его делегации и всем членам Совета горячих приветствий властей нашей страны и заверений в их приверженности выполнению программы постконфликтного восстановления в Центральноафриканской Республике.

Более 10 лет спустя после преодоления разразившегося в нашей стране кризиса политическая обстановка там и ситуация в плане безопасности по-прежнему вызывают настоящее беспокойство, даже несмотря на существующие в ней теперь стабильность и мир. Сегодня перед властями страны стоят многочисленные сложные проблемы, вытекающие из развала экономики, перемещения населения и разрушения инфраструктуры, что ведет к обнищанию и страданиям людей.

За восстановлением, вскоре после проведения инклюзивного политического диалога, относительного спокойствия незамедлительно последовала волна насилия, завершившаяся оккупацией мятежниками Союза демократических сил за объединение восточной префектуры Вакага. Отвоевания этой области правительственными войсками оказалось недостаточно для того, чтобы развеять ирредентистские мечты тех, кто испытывал ностальгию по временам вооруженных мятежей. В результате мы стали свидетелями возникновения заново вооруженных группировок, реальным побудительным мотивом которых являлось не что иное, как удовлетворение своей собственной жажды власти.

Нанесенные нашей стране кровопролитными конфликтами раны не заживают, поскольку средства производства остаются в состоянии разрухи, повреждена социальная структура общества и по-прежнему разрушена инфраструктура. Слабость экономики, плачевное состояние государственных учреждений и политическая нестабильность затрудняют хоть сколько-нибудь скорое осуществление классических программ развития. Одновременно, ввиду отсутствия в результате международного финансового кризиса ресурсов, распадается гуманитарная помощь, и имеющихся в ее распоряжении орудий недостаточно для удовлетворения потребностей страны в области социально-экономического оздоровления.

Тысячи людей перемещаются в более мирные районы, в том числе за пределы самой страны. В нескольких местах вдоль границы с Чадом насчитывается около 300 000 перемещенных внутри страны людей, живущих в чрезвычайно опасных условиях и нуждающихся в питьевой воде и в предметах первейшей необходимости.

Правительство, предприняв для облегчения страданий населения попытку вступить в диалог с

вооруженными группировками, провело реформу силовых структур, нацеленную на укрепление, в контексте демократии и благого управления, потенциала сил обороны и безопасности. Итогами этого политического диалога предусматривается незамедлительное прекращение огня, демобилизация бывших комбатантов и их реинтеграция в гражданскую жизнь или в регулярную армию с целью обеспечить долгосрочное решение проблемы отсутствия безопасности.

Переход от вооруженного конфликта к миру является процессом сложным, подразумевающим обеспечение безопасности страны, защиту людей, реинтеграцию перемещенных лиц и беженцев, восстановление инфраструктуры, оживление экономики, поощрение благого управления и политического диалога и восстановление социальных ресурсов страны.

Конфликты создают более серьезные препятствия проведению восстановительных программ и сильно затрудняют поиски последовательных связей между чрезвычайной помощью, восстановлением и развитием, поскольку кризисы чаще всего развиваются по следующей схеме: усугубление, эскалация, беспорядки, за которыми следуют спокойствие и надежда на изменение ситуации к лучшему. Несмотря на действия вооруженных лиц в только что упомянутых мною районах, мы с надеждой рассчитываем на восстановление спокойствия.

Нам нужно закрепить то, что было достигнуто благодаря такому спокойствию. После заключения с правительством мирных договоренностей — и хотя некоторые вооруженные группировки, может быть, и не желают вступать в мирный процесс — в государстве столь нестабильном, как Центральноафриканская Республика, необходимо как можно скорее развернуть программу постконфликтного восстановления. Особенно важно не только откликнуться на возникшие в результате конфликта чрезвычайные гуманитарные нужды, но и поддержать нацеленный на достижение мира и стабильности процесс социального, политического и экономического развития. Нам также необходимо включить постконфликтное восстановление в общую глобальную стратегию.

Ширящиеся перспективы мира и экономического оздоровления крайне необходимо использовать для поощрения всех субъектов к ускорению процесса демобилизации их комбатантов. К этому процессу уже присоединились Всемирный банк и Программа развития Организации Объединенных Наций, и изначально предоставленные средства позволили нам демобилизовать и реинтегрировать 7665 бывших комбатантов, вернувшихся в 2007 году в свои общины.

Мне хотелось бы поделиться с Советом одной из значительных проблем, стоящих перед властями Центральноафриканской Республики. В последнее десятилетие в Центральноафриканской Республике закрепилось явление использования в качестве солдат детей, где в составе вооруженных группировок воевало несколько сот детей в возрасте до 18 лет. Дети уязвимы, и вечные конфликты препятствуют их образованию и разрушают их будущее. Оздоровление в этом плане заключается в возвращении этим юным солдатам, носильщикам, посыльным, поварам или — в том, что касается девочек — сексуальным рабыням, детства. Поэтому я рад тому, что в программах постконфликтного восстановления учитывается положение детей-солдат и девочек.

Мы убеждены, что деятельности по постконфликтному восстановлению, успех которой зависит от относительной стабильности на местах, минимального уровня безопасности, прочности мирных договоренностей и от политической воли сторон урегулировать конфликт, по-прежнему препятствуют несколько факторов. Однако наши желание и готовность вступить в диалог очевидны, и в качестве доказательства тому мы выдвигаем многочисленные подписанные с различными вооруженными группировками мирные договоренности, предложенную их руководителям амнистию и проведение инклюзивного политического диалога.

Правительство настойчиво проводит углубленный анализ структурных причин конфликта в Центральноафриканской Республике, определяет общие рамки развития приоритетных отраслей и принимает первоочередные меры. Для гармонизации взаимосвязанных задач установления мира и достижения развития требуются сбалансированные меры стабилизации в

политической, экономической, юридической, социальной, экологической и военной областях.

Естественно, возникает вопрос о наличии финансовых средств, которое зависит, в частности, от искренней приверженности международного сообщества оказанию нам поддержки на этапе перехода от конфликта к миру.

Я лично убежден, что после этого заседания будут заложены основы программы постконфликтного восстановления в Центральноафриканской Республике. Поэтому я поддерживаю текст проекта заявления Председателя, представленный делегацией Уганды. Свои надежды и оптимизм я основываю на приверженности Совета Безопасности делу содействия окончательному восстановлению и укреплению мира в нашей стране.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Сомали Его Превосходительству г-ну Мохаммеду Абдулахи Омару.

Г-н Омар (Сомали) (*говорит по-английски*): Прежде всего я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность принять участие в обсуждении путей вперед в делах миротворчества и миростроительства и внести в него свой вклад. В докладе Генерального секретаря (S/2009/304) отражены как наш опыт, так и наши нужды и потребности. Мы одобряем и поддерживаем содержащиеся в нем предложения и рекомендации.

Сомали и Южная Азия являют собой доказательства тому, что у нас нет иного выбора, кроме как добиваться мира и основывать на нем свое развитие. В качестве лишь одного примера приведу тот факт, что ввиду отсутствия у нас на протяжении 18 лет национального потенциала для обеспечения правопорядка пиратство в водах у побережья Сомали отрицательно сказывается на жизни почти всех регионов планеты. Поэтому я убежден, что отказ от миротворчества и миростроительства для нас совсем неприемлем.

Как здесь уже отмечалось, в миротворчестве необходимы видение и общая стратегия. Для нас, с учетом нашей истории, мир, который нам нужен, — это субрегиональный мир. На протяжении 50 лет в районе Африканского Рога продолжаются, в той или иной форме, различные войны, и мы считаем, что единственной гарантией установления в Сомали мира, во имя которого мы сейчас прилагаем усилия, является расширение масштабов миротворческой и миростроительной деятельности в этом районе.

К тому же по собственному опыту мы знаем, что миротворчество и миростроительство осуществляются не только параллельно и одновременно, но и поэтапно. В Сомали, несмотря на все существующие у нас проблемы, на территории в две трети общей площади страны царит мир и проводятся миростроительные мероприятия. Север и северо-восток страны — пример того, как на основе развития зародившихся на местах инициатив можно выйти на данный этап.

Сейчас в Сомали полным ходом и открыто идет завершение Джибутийского процесса на остающейся одной трети территории страны — на юге. Достичь этой цели удастся только при условии укрепления идущего в политической сфере миротворческого процесса и ускорения темпов осуществления программы стабилизации обстановки в сфере безопасности.

Сомалийцы демонстрируют чувство национальной ответственности в северных и северо-восточных районах страны, где положение уже удалось стабилизировать, и в рамках Джибутийского мирного процесса. Это чувство национальной ответственности имеет тройственную основу: север, северо-восток и Джибутийский мирный процесс на юге. Добиться этого удалось не без больших человеческих потерь.

Мы считаем, что представленные Генеральным секретарем предложения и рекомендации — во-первых, о принятии учреждениями Организации Объединенных Наций и международным сообществом скоординированных и своевременных мер и, во-вторых, о наращивании потенциала государственных институтов на местах — это два важнейших фактора, претворение в жизнь которых мы должны обеспечить. Что касается Сомали, то это именно те две приоритетные области, в которых международному сообществу необходимо обеспечить завершение полного цикла миротворческих и миростроительных мероприятий. Это нужно с точки зрения как миростроительства на севере и северо-востоке, так и миротворчества

на юге, где нами уже предпринимаются соответствующие усилия.

От имени Сомали и ее народа мы вновь заявляем о своей готовности, во взаимодействии с Генеральным секретарем, Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству, Всемирным банком и всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, добиваться осуществления этих двух элементов — наращивания потенциала, с одной стороны, и принятия учреждениями системы Организации Объединенных Наций скоординированных и своевременных мер, с другой.

Свидетельством и примером участия международного сообщества в урегулировании ситуации в Сомали служат, наряду с нашими собственными усилиями в сфере миростроительства и миротворчества, инициативы Совета Безопасности, Совета мира и безопасности Африканского союза, деятельность Миссии Африканского союза в Сомали и направление туда Угандой и Бурунди своих воинских контингентов. И Бурунди, и Уганда сами прошли через все то, что приходится переживать сейчас нашей стране, и я считаю, что их действия являются подтверждением того, что проведение международным сообществом последовательной политики может способствовать решению народом той или иной данной страны стоящих перед ним задач в сферах миротворчества и миростроительства, которые мы сегодня здесь обсуждаем.

Хотя на это и ушло 18 лет, успехи, достигнутые на севере и северо-востоке, говорят сами за себя и за Сомали. Аналогичный процесс развернут сейчас и в южных районах страны, и мы считаем, что нам по силам его завершить и закрыть эту главу в истории Сомали.

Председатель (*говорит по-английски*): В списке записавшихся для выступления остается еще целый ряд имен. Я намерен, с согласия Совета, прервать заседание до 15 ч. 15 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 25 м.